



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



NK. I-0911/6/08

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIV/62/2007 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 3 grudnia 2007 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia ze Związkiem Gmin Gór Świętokrzyskich na realizację zadania pn: Projekt: Ochrona naturalnych walorów przyrodniczych Gmin Związku Gmin Gór Świętokrzyskich
- rozbudowa wodociągu grupowego „ Waśniów „ w miejscowości Kotarszyn,
- rozbudowa wodociągu grupowego „ Kowalkowice” w miejscowościach Stryczowice, Kraszków, Roztylice, Roztylice-Witosławice”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 3 grudnia 2007 r. Rada Gminy w Waśniowie podjęła uchwałę Nr XIV/62/2007 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie porozumienia ze Związkiem Gmin Gór Świętokrzyskich na realizację zadania pn: Projekt: Ochrona naturalnych walorów przyrodniczych Gmin Związku Gmin Gór Świętokrzyskich

- rozbudowa wodociągu grupowego „ Waśniów „ w miejscowości Kotarszyn,
- rozbudowa wodociągu grupowego „ Kowalkowice” w miejscowościach Stryczowice, Kraszków, Roztylice, Roztylice-Witosławice”.

Przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem.

Powołane w podstawie prawnej uchwały przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie zawierają upoważnienia do regulowania kwestii będących przedmiotem tego aktu prawnego. Stosownie do art. 74 tej ustawy gminy mogą zawierać porozumienia międzygminne w sprawie powierzenia jednej z nich

określonych zadań publicznych. Jak wynika z brzmienia cytowanego przepisu reguluje on kwestie współdziałania między gminami w zakresie wykonywania zadań publicznych. Podejmując zatem uchwałę o współdziałaniu Gminy ze Związkiem Gmin Gór Świętokrzyskich, Rada Gminy w Waśniowie rozszerzyła krąg podmiotów, z którymi może zawierać porozumienia, określone w art. 74 ustawy o samorządzie gminnym. Podmiotami tymi zgodnie z prawem są gminy, a nie związki gmin.

Ustawa o samorządzie gminnym przewiduje, iż współdziałanie gmin w realizacji zadań publicznych może odbywać się w ramach prawa publicznego (administracyjnego) lub prywatnego (cywilnego). Współdziałanie gmin w pierwszej z wymienionych form następuje poprzez utworzenie związku lub zawarcie porozumienia międzygminnego.

Zgodnie z art. 64 ustawy o samorządzie gminnym, gminy mogą tworzyć związki międzygminne w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych. Związek utworzony przez gminy jest odrębnym podmiotem prawnym i zarazem odrębną strukturą organizacyjną, wyposażoną we własne organy.

Zupełnie odmienną, szczególną formą współdziałania międzygminnego jest instytucja porozumienia, określona w cytowanym w podstawie prawnej uchwały art. 74 ustawy o samorządzie gminnym. Na mocy porozumienia nie tworzy się nowej struktury organizacyjnej, natomiast gmina przejmująca w tym trybie zadania publiczne realizuje je poprzez swoje organy i jednostki organizacyjne.

Charakter prawny związków międzygminnych i porozumień międzygminnych jest zbliżony w tym sensie, iż mogą być one zawierane w celu realizacji tych samych zadań. Wybór odpowiedniej formy współdziałania komunalnego pozostawiony jest gminie. Swoboda gmin w tym zakresie nie może jednakże prowadzić do zacierania prawnych różnic między instytucją związku, a instytucją porozumienia międzygminnego.

Istota związku międzygminnego polega na tym, że zainteresowane gminy określają jakie zadania należące do zakresu ich działania będą wykonywane wspólnie i w tym celu tworzą samodzielny byt prawny w postaci związku, na który przenoszą wykonywanie tych zadań. Prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku dotyczące wykonywania zadań przekazanych związkowi przechodzą na związek. Zakres tych zadań powinien być określony w statucie związku.

W niniejszej sprawie zgodnie z § 7 Statutu Związku Gmin Gór Świętokrzyskich do zadań Związku należy między innymi prowadzenie wspólnej działalności przez gminy położone w paśmie Gór Świętokrzyskich i otulinie Świętokrzyskiego Parku Narodowego na rzecz ochrony środowiska, rozwoju turystyki, planowania przestrzennego oraz innych zadań uznanych przez uczestniczące w Związku gminy za istotne dla tego regionu, a także prowadzenie działalności inwestycyjnej, promocyjnej i marketingowej w zakresie zadań Związku, nie wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

Zadanie będące przedmiotem niniejszego porozumienia wykracza poza zakres działania Związku.

Ponadto zwrócić należy uwagę, iż gdyby nawet uznać realizację przedmiotowego zadania za statutowe zadanie Związku Gmin Gór Świętokrzyskich to stwierdzić należy, iż Gmina Waśniów będąc członkiem tego Związku utraciła kompetencje do realizowania zadań w tej materii. Zatem brak jest podstaw prawnych do podjęcia takiego porozumienia, bowiem prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku, związane z wykonywaniem tych zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Bożentyna Pałka-Koruba