



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWODZKI
w Kielcach
KANCELARIA OGÓLNA

Wysł.
dnia 28. 01. 2008

L. dz. zaf.

Podpis Kielce, 2008-01-28

Znak: NK.I-0911/14/2008

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 oraz z 2007 r. Nr 173, poz. 1218).

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVII/125/2007 Rady Miejskiej w Końskich z dnia 20 grudnia 2007 roku w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Końskie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2008.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 20 grudnia 2007 r. Rada Miejska w Końskich podjęła uchwałę Nr XVII/125/2007 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Końskie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2008.

Załącznik do tej uchwały zawiera regulacje dotyczące: postanowień ogólnych, określenia realizatorów Programu, zakresu współpracy o charakterze finansowym i pozafinansowym, udziału Organizacji prowadzących działalność pożytku publicznego w działaniach programowych Gminy.

Część postanowień załącznika stanowi powtórzenie zapisów ustawowych, jednak część z nich dokonuje ich modyfikacji i to w sposób znacznie odbiegający od zapisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Dotyczy to

w szczególności rozszerzenia kręgu podmiotów uczestniczących w realizacji Programu, a także dokonania istotnej modyfikacji zapisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w szczególności w zakresie procedur związanych z ogłoszeniem konkursu oraz trybem oceny złożonych ofert.

W § 4, § 8 ust. 6 i ust. 10, § 11 ust. 4 Programu oprócz Rady Miejskiej oraz Burmistrza Miasta i Gminy Końskie określono, że w realizacji programu uczestniczą między innymi: Wydziały Urzędu Miasta i Gminy w Końskich, Koordynator ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi i Komisja Konkursowa. Zapisy te uznać należy za sprzeczne z postanowieniem art. 5 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a także z art. 26 ust. 1 i art. 30 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym w myśl których organem wykonawczym gminy jest wójt, a w realizacji zadań własnych gminy wójt podlega wyłącznie radzie gminy.

Ustanowienie Wydziałów Urzędu Miasta i Gminy w Końskich odrębnym od Burmistrza Miasta i Gminy podmiotem realizacji Programu sugeruje wyłączenie odpowiedzialności Burmistrza za efekty pracy jego aparatu pomocniczego.

Zobowiązanie Burmistrza w § 13 Programu do powołania Koordynatora ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi stanowi również nieuzasadnioną próbę ingerencji organu stanowiącego w sposób realizacji przez Burmistrza postanowień uchwały. Zdaniem organu nadzoru ewentualne powołanie Koordynatora powinno pozostać w wyłącznej kompetencji organu wykonawczego.

Określenie w § 8 ust. 10 Programu, że „o przyznaniu dotacji decyduje Burmistrz w porozumieniu z Komisją Konkursową biorąc pod uwagę ocenę oferty dokonaną przez Komisję Konkursową...” jest sprzeczne z przepisem art. 30 ust. 3 oraz art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Organ nadzoru podziela utrwalone w tej mierze orzecznictwo, z którego wynika, że „Uchwała zobowiązująca Wójta do podjęcia określonego działania w sferze realizacji ustalonego i wyznaczonego przez Gminę zadania, wkracza w istocie w kompetencje organu wykonawczego gminy”. Zgodnie z przepisem art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, za prawidłową gospodarkę finansową gminy odpowiada wójt, którego wyłączne prawa w tym względzie określa art. 60 ust. 2 powołanej ustawy.

Jest więc sprzeczne z prawem uzależnienie przyznania dotacji przez Burmistrza od porozumienia, czyli zgody Komisji Konkursowej, w sytuacji gdy ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie przewiduje powołania takiego organu.

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie zarówno w orzecznictwie jak i piśmiennictwie dotyczącym regulacji udzielania dotacji dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych. W artykule zamieszczonym w „Finansach Komunalnych” 2004/4/28, Numer publikacji: 42571, autorki publikacji wyraziły następującą tezę: „Normując materię prawną zawartą w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawodawca posługuje się terminem „organ administracji publicznej” także w kontekście procedury poprzedzającej zlecenie zadania. W przypadku jednostek samorządu terytorialnego chodzi tu o organy samorządu (zarówno organy wykonawcze jak i stanowiące). Wydaje się jednak, że przeprowadzenie otwartego konkursu, wybór oferty i w konsekwencji zawarcie umowy, będą należały do organów wykonawczych, czyli tak jak ma to miejsce w sytuacji zlecenia zadań nieobjętych zakresem ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

Powołana zatem w Programie współpracy Gminy Końskie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2008 Komisja Konkursowa nie jest organem administracji publicznej, a tylko takie posiadają ustawowe uprawnienia szczególne dotyczące wspierania i powierzania realizacji zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę znaczenie prawidłowych procedur dla zgodnego z prawem udzielania dotacji w przypadku prowadzenia działalności pożytku publicznego, a także nie budzącą wątpliwości konieczność jednoznacznego określenia podmiotów odpowiedzialnych za zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w powołanej wyżej ustawie, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Handwritten mark

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Handwritten signature

Bożentyna Patka-Koruba