



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach KANCELARIA OGÓLNA	
Wysł. dnia	23.04.2008
L. dz.	zał.
64412	

Znak: NK. I – 0911/68 / 08

Kielce, 23.04.2008r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r, Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004r.Nr 102,poz.1055, Nr 116,poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441,Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974/

stwierdza się nieważność

przepisów § 2 ust. 9, § 3 ust. 14, § 5 ust. 5, § 6 ust.9 i § 7 ust.16 Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Staszów.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2008r. Rada Miejska w Staszowie podjęła uchwałę Nr XXVII/211/08 w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Staszów oraz wysokości nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego i szczegółowych zasad jego przyznawania. Regulamin został opracowany w formie załącznika do wymienionej uchwały.

Wymienione w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia postanowienia regulaminu są nieważne gdyż w sposób istotny naruszają prawo. Przepisy § 2 ust. 9,

§ 3 ust. 14, § 5 ust. 5, § 6 ust. 9 naruszają prawo przez to, że zostały uchwalone bez podstawy prawnej. Ustawodawca bowiem nie przewidział dla rady gminy kompetencji do ustalenia w drodze regulaminu czy wynagrodzenie będzie wypłacane „z góry” czy „z dołu”.

Kwestie związane z wypłacaniem poszczególnych składników wynagrodzenia regulują przepisy art. 39 ust. 1,2,3 i 4 ustawy Karta Nauczyciela. Brak delegacji dla aktywności uchwałodawczej rady w tym względzie skutkuje nieważnością tych klauzul (art. 7 Konstytucji RP i art. 6 k.p.a. w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym).

Przepis § 7 ust. 16 regulaminu jest nieważny dlatego, że przepisy ustawy Karta Nauczyciela nie przewidują ani obowiązku ani uprawnienia dla dyrektora szkoły do współdziałania ze związkami zawodowymi w indywidualnych sprawach w zakresie ustalania składników wynagrodzenia i ich wysokości.

Jest zatem rzeczą oczywistą, że taki przepis regulaminu jako wydany bez podstawy prawnej jest nieważny.

W funkcjonowaniu administracji publicznej nie obowiązuje zasada „co nie jest przez prawo zabronione, to jest dozwolone.” Zgodnie z wymienionymi wyżej przepisami art. 7 Konstytucji RP i art. 6 k.p.a. organy administracji publicznej działają na podstawie prawa we wszystkich jego aspektach – prawa ustrojowego, prawa materialnego i prawa procesowego. Każde wyjście poza hipotezę normy prawnej określającej granice działalności uchwałodawczej samorządowych organów stanowiących, z natury rzeczy, musi być traktowane jako istotne naruszenie prawa.

Z powyższych względów należy orzec jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Piotr Zotałek

WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI