



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

NK. I - 0911/70/08

Kielce 2008-04-30

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach KANCELARIA OGÓLNA	
Wysł. data	30. KWI. 2008
L. dz. zat.
Podpis	

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 87/XVI/08 Rady Gminy w Oleśnicy z dnia 31 marca 2008 roku w sprawie ustalenia Kodeksu Etyki Pracowników Urzędu Gminy w Oleśnicy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 marca 2008 r. Rada Gminy w Oleśnicy podjęła uchwałę Nr 87/XVI/08 w sprawie ustalenia Kodeksu Etyki Pracowników Urzędu Gminy w Oleśnicy.

Przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z prawem.

Jako podstawę do podjęcia tej uchwały Rada Gminy wskazała przepisy art. 15, 16 i 18 ustawy z dnia 22 marca 1990 roku o pracownikach samorządowych (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zm.).

Status prawny pracowników samorządowych wyznaczają - jako szczególne - przepisy ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych, a w kwestiach tą ustawą nieuregulowanych - odpowiednio stosowane przepisy Kodeksu pracy (art. 31 ust. 1). Obowiązki pracownika samorządowego określone zostały w art. 15 i art. 16 ustawy. Katalog zawartych w tych przepisach obowiązków pracownika samorządowego zawiera obowiązki związane głównie z funkcjami i zadaniami pracodawcy i pracownika samorządowego w sferze publicznej. Do obowiązków pracowników

samorządowych należą także obowiązki powszechne, sformułowane przede wszystkim w art. 100 kodeksu pracy. Stosownie do treści art. 104 kodeksu pracy regulamin pracy ustala organizację i porządek w procesie pracy oraz związane z tym prawa i obowiązki pracodawcy i pracowników.

Zatem materia dotycząca organizacji i porządku w procesie pracy może być regulowana wyłącznie w regulaminie pracy. Swoboda pracodawcy ustalenia organizacji i porządku w procesie pracy w drodze regulaminu pracy jest ustawowo ograniczona w przypadku tych kategorii pracowników, których uprawnienia i obowiązki są unormowane przepisami szczególnymi. W razie zbiegu materii prawnej podlegającej regulacji prawnej w różnych aktach prawnych, w konkurencji regulaminu pracy z innymi aktami normatywnymi, regulamin pracy winien ustąpić przed przepisami szczególnymi, jako źródło prawa pracy usytuowane niżej w hierarchii źródeł prawa pracy.

Stosownie do art. 4 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych czynności z zakresu prawa pracy wobec pracowników urzędu gminy wykonuje wójt.

Rada Gminy ma uprawnienia w tym zakresie tylko wtedy, jeżeli zostały jej wyraźnie przyznane przez ustawę. Żaden przepis ustawy o pracownikach samorządowych oraz ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia Rady Gminy do uchwalenia aktu prawnego określającego prawa i obowiązki oraz zasady postępowania pracowników zatrudnionych w Urzędzie Gminy. Zatem brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Gminy przedmiotowej uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Bożentyna Pałka-Koruba