



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

NK. I-0911/14/08



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/129/08 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 11 kwietnia 2008 roku w sprawie wystąpienia Gminy Pawłów ze Związku Gmin Gór Świętokrzyskich.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Pawłowie uchwałą Nr XVI/129/08 z dnia 11 kwietnia 2008 roku postanowiła wystąpić ze Związku Gmin Gór Świętokrzyskich.

Uchwała ta podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Stosownie do § 11 pkt 1 Statutu Związku (Dz.Urz.Woj. Kieleckiego Nr 53 z dnia 17 grudnia 1996 r., poz. 209) członkostwo w związku ustaje w razie wystąpienia członka ze związku. Członek związku powinien oznajmić zamiar wystąpienia ze związku najpóźniej na 3 miesiące przed dniem wystąpienia ze związku (§ 13 Statutu).

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustali, że pismem z dnia 7 kwietnia 2008 roku znak: ORR/0065/5/08 Gmina Pawłów powiadomiła Związek o zamiarze wystąpienia, a następnie w dniu 11 kwietnia 2008 roku podjęła uchwałę o wystąpieniu ze Związku.

W §2 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Podejmując w dniu 11 kwietnia 2008 roku niniejszą uchwałę Rada Gminy naruszyła cyt. przepis § 13 Statutu Związku, bowiem nie zachowała ustalonego w nim terminu zawiadomienia o wystąpieniu ze Związku.

Ponadto podnieść należy, iż uchwała ta nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.


Akt prawa miejscowego musi zawsze zawierać się w granicach upoważnienia ustawowego (art. 94 Konstytucji RP). O kwalifikacji danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego nie decyduje sam fakt podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy, ale jego cechy materialne i formalne. Należy brać zatem pod uwagę charakter ustanawianych norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Chodzi tu o normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01, Lex nr 81765).

Tymczasem wystąpienie gminy ze Związku Gmin Gór Świętokrzyskich dokonywane przez radę gminy w formie uchwały, jest aktem wydawanym jedynie w relacji: właściwy organ gminy – związek międzygminny. Nie jest on adresowany do mieszkańców gminy – nie rozstrzyga bowiem bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Uchwała ta nie jest zatem aktem prawa miejscowego i jej wejście w życie nie jest uzależnione od publikacji w dzienniku urzędowym.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba