



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

w Kielcach	
KANCELARIA GŁÓWNA	
Wysl. dnia	16 01. 2009
L. dz.	zat.
Podpis	/

Kielce, 16 stycznia 2009r.

Znak: NK. I - 0911/G /2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 Nr 180, poz. 1218)

stwierdza się nieważność:

uchwały Nr XXI/130/2008 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzenie ścieków przez Gminę Fałków na jej terenie.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 2 grudnia 2008r. Rada Gminy w Fałkowie zatwierdziła taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie gminy Fałków.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 17 grudnia 2008r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż jej zapisy, w sposób istotny naruszają przepisy prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały zatwierdzono ceny za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków za wodę pobieraną z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę stanowiących własność gminy w wysokości:

- dla odbiorców indywidualnych - 1,80 zł + VAT z 1 m³ wody,
- pobierana dla celów przemysłowych - 2,90 zł + VAT z 1 m³ wody,
- pobierana dla celów produkcji spożywczej - 2,40 zł + VAT z 1 m³ wody.

W § 1 ust. 2 Rada Gminy zatwierdziła ceny za ścieki wprowadzane do urządzeń kanalizacyjnych gminy Fałków w wysokości - 2,80 zł + VAT z 1 m³ ścieków.

Natomiast w § 1 ust 3 ustalono opłatę abonamentową co miesiąc - 1,00 zł + VAT.

Ponadto w § 2 i § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy uchwaliła, że opłata za wodę pobierana będzie w okresach kwartalnych przez upoważnionego inkasenta wskazanego przez Wójta Gminy Fałków. Równocześnie ustalono wynagrodzenie dla inkasenta w wysokości 5 % od zebranych kwot.

Przedmiotowa uchwała, w zakresie zatwierdzenia stawki opłaty abonamentowej (§ 1 ust 3) jest sprzeczna z prawem. Zgodnie z ustawą z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków są zatwierdzane przez radę gminy. Rada gminy może uchwalić stawkę opłaty abonamentowej na odbiorcę, jednak jej wysokość nie może być jednakowa dla wszystkich odbiorców usług. Definicję stawki opłaty abonamentowej zawiera § 2 pkt 11 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. Nr 127, poz. 886). Wymieniona stawka opłaty winna pokrywać koszty:

- utrzymania w gotowości do świadczenia usług urządzeń wodociagowych lub kanalizacyjnych;
- jednostkę usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego;
- rozliczenie należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków.

Z tych względów Rada Gminy stosownie do treści § 13 ust. 3 - 6 cyt. rozporządzenia winna uchwalić trzy, zróżnicowane stawki opłat abonamentowych:

- 1) dla osób rozliczanych wg przeciętnych norm zużycia wody, dla których uwzględniane są koszty utrzymania w gotowości urządzeń wodociagowych lub kanalizacyjnych oraz rozliczenie należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków ;
- 2) dla osób rozliczanych na podstawie odczytu wodomierza, dla których uwzględniane są koszty utrzymania w gotowości urządzeń wodociagowych lub kanalizacyjnych , usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego oraz rozliczenie należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków;
- 3) dla osób korzystających z lokali w budynku wielolokalowym, dla których uwzględniane są koszty usługi odczytu wodomierza lub urządzenia pomiarowego oraz rozliczenie należności za ilość dostarczonej wody lub ilość odprowadzonych ścieków.

W świetle powyższego wysokość stawek abonamentowych powinna być różna dla poszczególnych grup odbiorców usług.

Zastrzeżenia budzą również zapisy § 2 i § 3 przedmiotowej uchwały, w których przewidziano pobieranie opłat za wodę przez upoważnionego inkasenta i ustalono wynagrodzenie dla inkasenta.

Powyższe regulacje są nieprawidłowe. Inkaso jest instytucją prawa podatkowego, zatem rada gminy może w drodze inkasa pobierać ściśle określone podatki. Stosownie do treści art. 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 ze zm.) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna nie mająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Na mocy zaś art. 28 § 4 Ordynacji podatkowej rada gminy może ustalać wynagrodzenie dla inkasentów z tytułu poboru podatków stanowiących dochody budżetu gminy.

W myśl definicji zawartej w art. 2 pkt 12 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa to zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Z powyższego wynika zatem, że są to należności cywilnoprawne.

Z regulacji cytowanej ustawy wynika, iż rola organów gminy w zakresie cen i opłat za usługi wodociągowo-kanalizacyjne ogranicza się jedynie do weryfikacji tych cen i opłat oraz do ich zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia.

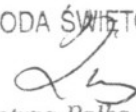
Rada Gminy nie jest natomiast uprawniona w uchwale zatwierdzającej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków - do ustalenia poboru opłat za wodę przez inkasenta, ani do ustalenia wynagrodzenia dla inkasenta, co było już sygnalizowane w ubiegłym roku pismem Wojewody Świętokrzyskiego znak: NK. I - 0912/11/2008 z dnia 21 stycznia 2008r.

Podnieść należy również, jako nieistotne naruszenie prawa, że w podstawie prawnej uchwały wskazano błędny publikator ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, powinien to być - Dz.U. z 2006r. Nr 123, poz. 858 ze zm.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba