



ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWODY  
KAM  
**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

Wyst.  
dnia 2 6. 01. 2009

L. dz. 231  
Podpis **Znak: NK. I - 0911/13/2009**

Kielce, 23 stycznia 2009r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 Nr 180, poz. 1218)

**stwierdza się nieważność:**

**uchwały Nr 227/XXXVIII/08 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 19 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Przemocy oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2009 - w części, w zakresie § 2 dot. określenia, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego**

## UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 19 grudnia 2008r. Rada Miejska w Chęcinach uchwaliła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Przemocy oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2009r.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2008r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w części, w zakresie § 2, w sposób istotny narusza przepisy prawa.

Rada Miejska w § 2 postanowiła, że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Tymczasem z żadnego przepisu nie wynika, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała nie stanowi także żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz.U. z 2007r. Nr 68, poz. 449). Określony w art. 13 cyt. ustawy katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób

rozszerzany. Zgodnie z jego treścią w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W świetle powyższego uchwała w sprawie uchwalenia gminnego programu, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, przeciwdziałania przemocy oraz przeciwdziałania narkomanii nie mieści się w ustalonym przez ustawodawcę katalogu aktów podlegających publikacji. Również przepisy szczególne nie określają obowiązku takiej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Uchwalony program nie ma waloru przepisów powszechnie obowiązujących. Jest to akt prawny organu gminy, określający sposoby działania gminy. Przyjęty program jest programem zmiennym, o czym świadczy fakt, że ma być uchwalany corocznie. Okoliczność ta przesądza również, że program ten w rzeczywistości jest planem działania gminy.

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w tej części, w zakresie § 2 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Bożentyna Patka-Koruba