

Kielce, 23 stycznia 2009r.

Znak: NK. I - 0911/14/2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 Nr 180, poz. 1218)

stwierdza się nieważność:

uchwały Nr XXXII/229/2008 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie wystąpienia gminy Kazimierza Wielka ze Związku Międzygminnego do Spraw Gazyfikacji, Rozwoju Terenów Wiejskich i Ochrony Środowiska w Proszowicach - w części, w zakresie § 3 dot. ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 22 grudnia 2008r. Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej postanowiła wystąpić ze Związku Międzygminnego do Spraw Gazyfikacji, Rozwoju Terenów Wiejskich i Ochrony Środowiska z siedzibą w Proszowicach, z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2008r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż uchwała w części, w zakresie § 3, w sposób istotny narusza przepisy prawa.

Rada Miejska w § 3 postanowiła, że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Tymczasem z żadnego przepisu nie wynika, że przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Uchwała nie stanowi także żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz.U. z 2007r. Nr 68, poz. 449). Określony w art. 13 cyt. ustawy katalog aktów prawnych

podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Zgodnie z jego treścią w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwałę budżetową województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.


W świetle powyższego uchwała w sprawie wystąpienia gminy ze związku międzygminnego nie mieści się w ustalonym przez ustawodawcę katalogu aktów podlegających publikacji.

Wystąpienie gminy ze Związku Międzygminnego do Spraw Gazyfikacji, Rozwoju Terenów Wiejskich i Ochrony Środowiska w Proszowicach dokonywane przez radę gminy w formie uchwały, jest aktem wydawanym jedynie w relacji: właściwy organ gminy – związek międzygminny. Nie jest on adresowany do mieszkańców gminy – nie rozstrzyga bowiem bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach.

Publikacji będzie podlegał dopiero zmieniony statut Związku Międzygminnego do Spraw Gazyfikacji, Rozwoju Terenów Wiejskich i Ochrony Środowiska z siedzibą w Proszowicach stosownie do regulacji zawartej w § 6 i § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz.U. Nr 121, poz. 1307).

W związku z powyższym stwierdzenie nieważności uchwały w tej części, w zakresie § 3 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba