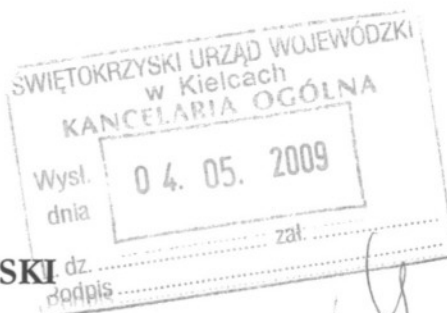




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2009-05-04

Znak: NK.I – 0911/~~44~~/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXV/466/2009 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 30 marca 2009 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Programu współpracy Gminy Ostrowiec Świętokrzyski z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2009 r.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 marca 2009 r. Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XXXII/427/2008 z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie Programu współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2009 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż w sposób istotny narusza ona prawo.

Podejmując uchwałę z dnia 22 grudnia 2008 r. Rada Miasta zrealizowała kompetencję wynikającą z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności

pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

W dniu 30 marca 2009 r. Rada Miasta uchwaliła nowelizację programu współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi, zgodnie z którą Prezydent Miasta został upoważniony do określenia regulaminu przyznawania dotacji z budżetu Gminy organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych.

Należy stwierdzić, iż dokonane w ten sposób przekazanie kompetencji nie ma żadnego umocowania w obowiązujących przepisach i jest niezgodne zarówno z podziałem kompetencji dokonany przez ustawodawcę w ustawie o działalności pożytku publicznego, jak i w ustawie ustrojowej. Jak wynika z art. 5 ust. 3 ustawy zakres upoważnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie przewiduje kompetencji do przekazania organowi wykonawczemu jednostki uprawnień do określania jakichkolwiek kwestii dotyczących zasad i form współpracy jednostki z organizacjami pozarządowymi, w tym również trybu przyznawania i rozliczania dotacji.

Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań publicznych ze sfery określonej w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego następuje w trybie określonym w ustawie, a więc po wyłonieniu wykonawcy w drodze konkursu ofert. Organy administracji publicznej na realizację przez organizacje pozarządowe zadań publicznych przekazują odpowiednie środki publiczne w formie dotacji. Zlecenie realizacji tych zadań może nastąpić w dwóch formach: wspierania wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe dofinansowanie jego realizacji oraz powierzania wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na pełne sfinansowanie jego realizacji.

Zlecenie zadania i przyznanie dotacji na jego realizację następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z organizacją pozarządową.

Umowa powinna określać m. in. wysokość dotacji udzielonej organizacji wykonującej zadanie, termin wykorzystania dotacji, termin i sposób rozliczenia dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

W sprawach dotyczących dotacji nieuregulowanych w ustawie o działalności pożytku publicznego oraz w umowie stosuje się przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.).

Przepisy wymienionych ustaw nie zawierają delegacji do określania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad i trybu przyznawania i rozliczania dotacji na realizację przez organizacje pozarządowe zadań publicznych określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego. Rada gminy nie posiada zatem kompetencji do przyznawania organowi wykonawczemu uprawnień w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Piotr Żółtek
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI