



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: NK.I – 0911/ 79 / 09



### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111/

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XXVII/214/2009 Rady Gminy Lipnik z dnia 25 marca 2009 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Gminę Lipnik – w części określonej w § 3 ust.2, § 4 ust. 3 oraz § 5

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 marca 2009 r. Rada Gminy Lipnik podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania dla nauczycieli szkół prowadzonych przez Gminę Lipnik.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego narusza ona w sposób istotny prawo.

Stosownie do art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006r. Nr 97, poz. 674 ze zm.) organy prowadzące szkoły w ramach środków przewidzianych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Powyższy przepis upoważnia zatem organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania w drodze uchwały, będącej aktem prawa miejscowego. Kompetencja ta musi być jednak realizowana w sposób uwzględniający całokształt regulacji prawnych wynikających z przepisów powszechnie obowiązujących, zwłaszcza przepisów ustawowych.

Należy wyraźnie podkreślić, iż w prawie administracyjnym, odmiennie niż w prawie prywatnym, organy administracyjne w sferze prawa publicznego kierują się konstytucyjną zasadą określoną w art. 71, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Ponadto art. 94 Konstytucji RP wyraźnie stanowi, że akty prawa miejscowego są stanowione na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Powołanie jakiegokolwiek zespołu, komisji czy też innego organu w akcie prawa miejscowego musi mieć zatem wyraźne umocowanie w ustawie.

W oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) oraz Karty Nauczyciela w szkołach można powołać tylko takie organy, jakie przewidują te ustawy, np.: rady pedagogiczne, rady szkół, rady rodziców, samorzady uczniowskie, komisje stypendialne stypendiów motywacyjnych, czy też komisje egzaminacyjne i kwalifikacyjne. Żaden natomiast przepis wymienionych ustaw nie przewiduje powoływania w placówkach oświatowych takich organów jak komisje zdrowotne.

Należy ponadto zauważyć, iż opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, w których określono sprawy prywatne, w tym związane z chorobą nauczyciela, naruszałoby m.in. art. 30, 47 i 51 Konstytucji RP oraz prowadziłoby do naruszenia dóbr osobistych nauczyciela, o których mowa w art. 23 Kodeksu Cywilnego.

Możliwość żądania podania przez pracownika innych danych osobowych niż określone w § 1 i 2 art. 22<sup>1</sup> Kodeksu pracy spoczywa wyłącznie na pracodawcy. Taki obowiązek nakłada na pracownika pracodawca, tylko w przypadkach, gdy wynika to z odrębnych przepisów.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż upoważnienie dyrektorów szkół do powołania komisji zdrowotnej, której zadaniem będzie rozpatrywanie i opiniowanie wniosków nauczycieli o przyznanie pomocy zdrowotnej nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Przedmiotowa uchwała określa w § 5 krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej.

Rada Gminy stanowiąc prawo w tej części uchwały również przekroczyła zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Jest to bowiem materia szczegółowo uregulowana w ustawie.

Stosownie do art. 91 b ust. 1 Karty Nauczyciela do otrzymania świadczeń przeznaczonych na pomoc zdrowotną uprawnieni są nauczyciele korzystający z opieki zdrowotnej, zatrudnieni w wymiarze nie niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć. Uprawnienia w tym zakresie zachowują również nauczyciele po przejściu na emeryturę ( art. 72 ust. 4 Karty Nauczyciela).

W § 3 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż środki finansowe przeznaczone na pomoc zdrowotną dla nauczycieli wynoszą nie więcej niż 0,3% planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Cytowany przepis uchwały budzi również zastrzeżenia w świetle dyspozycji art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym organy prowadzące szkoły mają obowiązek corocznego przeznaczania w swoich budżetach odpowiednich środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Należy zatem podkreślić, iż w Karcie Nauczyciela wyraźnie określono prawną zasadę corocznego przeznaczania odpowiednich środków finansowych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w budżetach organów prowadzących szkoły. Każdego roku organ prowadzący szkołę powinien więc dokonać analizy w tym zakresie, aby środki finansowe były adekwatne.

Ustalanie zatem wysokości środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwałach określających rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania stanowi istotne naruszenie prawa. Ze względu na charakter prawny tych uchwał, będących aktami prawa miejscowego, wyłączona jest możliwość corocznego ich stanowienia, a tym samym określania wysokości tych środków finansowych.

W świetle powyższego stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

*Piotr Żołądek*

WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI