



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w Kielcach
KANCELARIA OGÓLNA

Wysł. 03. 07. 2009

L. dz. zat. Kielce, 2009-07-03

Podpis

Znak: NK.I-911/113/2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, z 2007 r. Nr 138, poz. 974, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, z 2008 r. Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 44/2009 Rady Gminy w Zagnańsku z dnia 28 maja 2009 r. w sprawie zmiany Nr 2 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Gruszka na terenie gminy Zagnańsk.

Uzasadnienie

Art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r., Nr 80, poz. 717 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, stanowi, że naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzania powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

I. W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania zmiany planu miejscowego.

1. Uchwała narusza art. 17 pkt 7 lit. „d” ustawy poprzez brak uzgodnienia projektu zmiany planu miejscowego z właściwymi zarządcami dróg. Art. 17 pkt 7 lit. „d” ustawy stanowi, że wójt gminy uzgadnia projektu planu z właściwym zarządcą drogi, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę. Przez obszar objęty granicami przedmiotowej zmiany planu miejscowego przebiega droga ekspresowa S7 relacji Gdańsk-Chyżne, w stosunku do której wprowadzono istotne zmiany dotyczące m.in. szerokości korony drogi, określenia linii zabudowy, wprowadzenie zapisu o kosztach ochrony akustycznej na terenach projektowanej zabudowy. Niewątpliwie więc przedmiotowa zmiana planu miejscowego powinna zostać uzgodniona z Generalną Dyrekcją Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Kielcach. Nadmienia się również, że przez teren sołectwa Gruszka przebiega także droga powiatowa. Zmianę planu miejscowego należy zatem uzgodnić z Powiatowym Zarządem Dróg w Kielcach.

2. Uchwała narusza art. 17 pkt 10 ustawy poprzez nieprawidłowe ogłoszenie w prasie o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu zmiany planu miejscowego. Zgodnie z art. 17 pkt 10 ustawy wójt ogłasza w prasie miejscowej oraz przez obwieszczenie, a także w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia. Przedmiotowa zmiana planu miejscowego była wyłożona do publicznego wglądu w dniach od 14 listopada 2008 r. do 15 grudnia 2008 r. Ogłoszenie w prasie o wyłożeniu projektu zmiany planu ukazało się w Gazecie Wyborczej z dnia 10-11 listopada 2008 r., czyli na 3 dni przed dniem wyłożenia do publicznego wglądu zamiast na 7 dni.

II. W zakresie naruszenia zasad sporządzania zmiany planu miejscowego.

1. Uchwała narusza § 4 pkt 9 lit. „c” rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r., Nr 164, poz. 1587), poprzez brak nałożenia wymogu ustalenia miejsc parkingowych dla nowoprojektowanych obiektów usługowo-handlowych, obiektów biur i administracji oraz dla gastronomii. Zgodnie z § 4 pkt 9 lit. „c” ww. rozporządzenia, przy zapisywaniu ustaleń projektu tekstu planu miejscowego ustala się wymóg dotyczący wskaźników w zakresie komunikacji i sieci infrastruktury technicznej, w szczególności ilości miejsc parkingowych. W przedmiotowej zmianie planu zmieniono istniejący zapis dotyczący określenia miejsc parkingowych w stosunku do pierwotnego zapisu (który znajdował się w obowiązującym planie miejscowym), a mianowicie w § 9 ust. 6 uchwały wyrażenie „Ustala się obowiązek zapewnienia (...)” zastąpiono wyrażeniem „Zaleca się zapewnienie (...)”. Wprowadzenie takiego zapisu powoduje dowolność polegającą na tym, że projektując nowe obiekty budowlane niekoniecznie należy zapewnić odpowiednią ilość miejsc postojowych, ich zapewnienie tylko się zaleca (mogą być lub nie), co jest niezgodne z zapisem § 4 pkt 9 lit. „c” rozporządzenia.

2. Uchwała narusza art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy oraz § 4 pkt 1 ww. rozporządzenia Ministra Infrastruktury w związku z art. 29-31 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.) poprzez dopuszczenie na terenach rolnych zagospodarowania terenu sprzecznego z jego przeznaczeniem. Art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy stanowi, że w planie miejscowym określa się przeznaczenie terenów. Zgodnie z § 4 pkt 1 ww. rozporządzenia ustalenia dotyczące przeznaczenia terenów powinny zawierać określenie przeznaczenia poszczególnych terenów lub zasad ich zagospodarowania. Art. 29, art. 30 i art. 31 ustawy – Prawo budowlane precyzują ściśle, jakie obiekty budowlane oraz wykonanie jakich robót

budowlanych nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę oraz które z nich podlegają obowiązkowi zgłoszenia właściwemu organowi. W § 30 ust. 2 pkt 5 uchwały zawarto zapis: - „dopuszcza się budowę budynków i obiektów realizowanych w trybie „zgłoszenie budowy” na terenach rolnych oznaczonych na rysunku planu symbolem R”. Zapis ten nie precyzuje, jakie budynki i obiekty budowlane, które nie wymagają uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę, można na terenach rolnych oznaczonych symbolem R budować w trybie zgłoszenia. Wynika stąd, że wszystkie obiekty budowlane dla których przewidziano zwolnienie od uzyskania pozwolenia (wymienione w art. 29 – 31 ustawy – Prawo budowlane), również te zupełnie niezwiązane z produkcją rolną, można budować na terenach rolnych (oznaczonych symbolem R), i tak mogą to być np.: instalacje zbiorników na gaz płynny, boiska szkolne, miejsca postojowe dla samochodów osobowych do 10 stanowisk. A zatem jest to niezgodne z przeznaczeniem terenu, jakie określono dla terenów rolnych. Dla terenów rolnych przewidziano bowiem jako przeznaczenie podstawowe: rolnicze użytkowanie kompleksów rolnych (grunty orne, użytki zielone, sady i ogrody). Plan miejscowy jednoznacznie powinien określić jakie jest przeznaczenie danego terenu i jakie są zasady jego zagospodarowania.

III. Uchwała zawiera również niedoprecyzowania.

1. W § 1 ust. 2 uchwały zbędnie przywołano uchwałę Nr 44/2003 Rady Gminy w Zagnańsku z dnia 8 września 2003 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu zagospodarowania przestrzennego gminy Zagnańsk, ponieważ przedmiotowa zmiana planu została sporządzona tylko w oparciu o uchwałę Nr 55/2008 Rady Gminy w Zagnańsku z dnia 18 czerwca 2008 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 2 w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Gruszka na terenie gminy Zagnańsk.

2. W treści uchwały należy jednoznacznie odnieść się do roli rysunku planu, ponieważ np.:

- w § 2 pkt 2 uchwały jest: „rysunku planu- rozumie się przez to rysunek (...), stanowiący Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały”,

- w § 11 ust. 1 uchwały jest: „Stosuje się następujące symbole identyfikujące tereny wyznaczone liniami rozgraniczającymi, wskazanymi na rysunku planu”, natomiast z § 1 ust. 3 uchwały nie wynika, że rysunek planu jest załącznikiem do przedmiotowej zmiany planu miejscowego.

3. Zawarta w § 33 ust. 1 uchwały „UWAGA” dotycząca finansowania przez inwestorów kosztów ochrony akustycznej na terenach projektowanej zabudowy, nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach i nie może być przedmiotem ustaleń zmiany planu miejscowego.

4. Wydaje się zasadne, aby ustalając zasady kształtowania zabudowy, oprócz ilości kondygnacji, podać także wysokość górnej granicy elewacji frontowej np. § 23 ust. 3 pkt 2, § 24 ust. 3 pkt 2 uchwały.

5. Należy dostosować § 47 uchwały do przedmiotowej zmiany planu miejscowego.

Powyższe jest wystarczające dla stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Koruba