



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

ŚWIĘTOKRZYSKI URZĄD WOJEWÓDZKI w Kielcach KANCELARIA OGÓLNA	
Wysl. dnia	03. 12. 2009
L. dz.	zab.
Podpis

Kielce, 2009-12-03

Znak: PNK. I - 0911/175/2009

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 w związku z art. 99 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, oraz z 2009r. Nr 52, poz. 420)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIII/11/2009 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „NIDA 2000” z dnia 30 października 2009r. w sprawie rozpatrzenia uchwały Rady Gminy w Nowym Korczynie w sprawie wystąpienia ze Związku Międzygminnego „NIDA 2000”

UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 30 października 2009r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „NIDA 2000” nie wyraziło zgody na wystąpienie ze Związku członka - Gminy Nowy Korczyn.

Wcześniej, na sesji w dniu 30 czerwca 2009r. Rada Gminy w Nowym Korczynie postanowiła wystąpić z tego Związku i podjęła uchwałę Nr XXXII/168/2009 o wystąpieniu ze Związku Międzygminnego „Nida 2000”, z zachowaniem sześciomiesięcznego okresu wypowiedzenia.

Zgromadzenie uzasadniło brak zgody tym, że na wykonanie zadań statutowych Związku tj. wykonanie inwestycji pod nazwą „Wodociąg regionalny Nowy Korczyn – NIDA 2000” zostały zaciągnięte zobowiązania, których spłata obciąża wszystkich członków Związku, a tym samym wystąpienie Gminy Nowy Korczyn byłoby sprzeczne z celem zawiązania Związku.

Zgromadzenie Związku w § 3 uchwały postanowiło, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do treści art. 64 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym związki międzygminne są dobrowolnymi organizacjami gmin tworzonymi w celu wspólnego wykonywania ich zadań publicznych. Uchwała o przystąpieniu, jak i wystąpieniu ze związku jest oświadczeniem woli gminy i wynika z zasady dobrowolności uczestnictwa w związku międzygminnym. Zasada dobrowolności oznacza, że gmina ma prawo decydowania zarówno o utworzeniu związku, przystąpieniu do już istniejącego, jak i wystąpieniu z niego.

Ustawa o samorządzie gminnym nie określa zasad występowania członków ze związku międzygminnego. W tym zakresie ustawa w art. 67 ust. 2 pkt 7 odsyła do statutu związku. Zgodnie z § 42 ust. 2 Statutu Związku Międzygminnego „NIDA 2000” **gmina może wystąpić ze Związku za sześciomiesięcznym wypowiedzeniem, którego koniec upływa z końcem roku kalendarzowego.** Zatem uchwała Rady Gminy w Nowym Korczynie z dnia 30 czerwca 2009r. o wystąpieniu ze Związku podjęta została z zachowaniem terminów przewidzianych w Statucie.

Zdaniem organu nadzoru uchwała o wystąpieniu wywołała skutek z momentem jej podjęcia, jest oświadczeniem woli Gminy i wynika z prawnej zasady dobrowolności uczestnictwa w związku międzygminnym. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „NIDA 2000” nie może zakazać członkowi wystąpienia ze Związku. Późniejsza uchwała Zgromadzenia Związku oraz zmiana Statutu Związku w tym zakresie mają jedynie charakter deklaratoryjny.

W ocenie organu nadzoru gminy mają prawo suwerennego decydowania o wystąpieniu ze związku komunalnego. Pogląd ten znajduje potwierdzenie w aktualnym orzecznictwie sądowym *vide*: **wyrok NSA z dnia 7 listopada 2008r. sygn. akt. II OSK 1216/08 oraz wyrok NSA sygn. akt II OSK 1124/09.**

Z analizy treści uzasadnienia przedmiotowej Uchwały Zgromadzenia Związku wynika, iż na wykonanie zadań statutowych Związku, dla których został powołany tj. wykonanie inwestycji pod nazwą „Wodociąg regionalny Nowy Korczyn – NIDA 2000” zostały zaciągnięte zobowiązania, których spłata obciąża wszystkich członków Związku, a tym samym wystąpienie Gminy Nowy Korczyn byłoby sprzeczne z celem zawiązania Związku. Należy jednak podkreślić, że podnoszone w uzasadnieniu argumenty dotyczą kwestii stosunków cywilnoprawnych pomiędzy członkami Związku.

Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 2 kwietnia 2003r. **sygn. akt: I CK 265/02** zajął następujące stanowisko: „Spór dotyczący rozliczeń między związkiem gmin, utworzonym na podstawie art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, a uczestniczącą w nim gminą z tytułu ponoszenia kosztów działalności związku jest sprawą cywilną, podlegającą rozpoznaniu przez sąd powszechny”.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba