



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2010 - 02 - 10

PKN. I- 0911/12 /2010

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz.984, Nr 153, poz.1271, Nr 214, poz.1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004 r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz.1441, Nr 175, poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz.1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz.974, Nr 173, poz.1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223,poz.1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/143/09 Rady Gminy Łubnice z dnia 30 grudnia 2009 roku w sprawie zmiany regulaminu wynagradzania nauczycieli.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2009 roku Rada Gminy Łubnice uchwałą Nr XXXVII/143/09 dokonała zmiany regulaminu wynagradzania nauczycieli.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2010 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej zapisów uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 30 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (tj. Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz.674 ze zm.), art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr68, poz. 449 ze zm.).

Regulaminy wynagradzania nauczycieli stanowią akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)obowiązujące na terenie gminy.

Zawierają one normy abstrakcyjne i generalne skierowane do pracowników i pracodawców, przyznające określone prawa i nakładające na strony określone obowiązki. Regulamin nie dotyczy bowiem nauczycieli zatrudnionych w indywidualnie oznaczonej gminnej jednostce organizacyjnej, ale wszystkich nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę. Jako akt prawa miejscowego, uchwała powinna spełniać wymogi prawne ustanowione dla tej kategorii aktów źródeł prawa. Punktem wyjścia tych wymogów jest regulacja art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, według którego źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Artykuł 94 Konstytucji stanowi, że organy jednostek samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie ustaw i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr68, poz. 449 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Uchwalony zatem przez Radę Gminy zapis § 3 uchwały nie wypełnia dyspozycji ww. przepisu. W konsekwencji brak określenia właściwego terminu wejścia w życie uchwały Rady Gminy przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu normatywnego.

Na marginesie podnieść również należy, iż zgodnie z art. 30 ust.6a Karty Nauczyciela regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Również zmiana tego regulaminu wymaga uzgodnienia ze związkami zawodowymi. Natomiast z treści uchwały nie wynika czy ww. wymóg uzgodnień został zachowany.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, iż stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI
Bożentyna Pałka-Koruba