



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.- 0911/67 /2010



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 , poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz.1458, z 2009 r. Nr 52, poz.420, Nr 157, poz.1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146 /

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XLVII/352/10 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 10 sierpnia 2010 r. w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie na rzecz Gminy Włoszczowa darowizny nieruchomości zabudowanej.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 10 sierpnia 2010 roku Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na przejęcie na rzecz Gminy Włoszczowa darowizny nieruchomości zabudowanej .

Uchwała ta została podjęta z naruszeniem prawa, a mianowicie art. 18 ust.2 pkt.9 lit.a oraz art. 30 ust.2 pkt. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Stosownie do art.. 18 ust.2 pkt.9 lit.a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących: określania zasad nabycia , zbycia i obciążenia nieruchomości gruntowych oraz ich wydzierżawiania lub najmu na okres dłuższy niż 3 lata , o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Oznacza to, że rada gminy jest uprawniona wyłącznie do określania zasad gospodarowania mieniem gminy, natomiast samo gospodarowanie należy do kompetencji organu wykonawczego Jedynym

ograniczeniem zarządu w procesie gospodarowania gminnym zasobem nieruchomości jest konieczność uzyskiwania zgody rady gminy w sytuacji, gdy nie zostały określone na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a zasady gospodarowania mieniem gminy. Uchwałą Nr XLIII/339/10 w sprawie zasad wdzierżawiania lub wynajmowania nieruchomości na okres dłuższy niż 3 lata Rada Miejska podjęła w dniu 29 kwietnia 2010 roku.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym gospodarowanie mieniem komunalnym należy do organu wykonawczego. W dotychczasowym orzecznictwie sądowym pod pojęciem „gospodarowanie mieniem komunalnym” należy rozumieć rozporządzanie pewnym zasobem w ten sposób, iż przez działanie gospodarującego z zasobu tego nie tylko wychodzą pewne składniki, ale również inne wchodzi do niego. Zwiększanie gminnego zasobu nieruchomości poprzez nabywanie nowych nieruchomości w sposób oczywisty mieści się w pojęciu gospodarowania tym zasobem. Czynność prawna polegająca na nieodpłatnym przysporzeniu nieruchomości w drodze darowizny, nie pociągająca za sobą właściwie żadnych obciążeń ani strat dla gminy nie wykracza poza zakres zwykłego zarządu. Kompetencje do podjęcia takiej czynności ma organ wykonawczy gminy, a nie rada. Stanowisko takie wyraża ugruntowane orzecznictwo sądowe: wyrok NSA z 9 kwietnia 2002 roku sygn.IISA/Wr 2965/01, wyrok NSA z 6 maja 2003r. sygn.IISA/Wr 1618/00, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 13 listopada 2007 roku sygn.IISA/Bk 632/07.

W tej sytuacji czynność polegająca na przejęciu w drodze darowizny nieruchomości zabudowanej nie wykracza poza zakres zwykłego zarządu i w związku z tym dokonanie jej, zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a w zw. z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami, pozostaje w kompetencji Burmistrza.

Skoro zatem kompetencje do podjęcia takiej czynności prawnej zostały w wyżej powołanych przepisach prawa zastrzeżone dla organu wykonawczego gminy, to podjęcie przez Radę Miejską w powyższym przedmiocie uchwały narusza przepisy wyznaczające kompetencje do podejmowania tej treści aktów, które to naruszenie jako istotne skutkuje nieważnością uchwały organu gminy.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pułka-Koruba