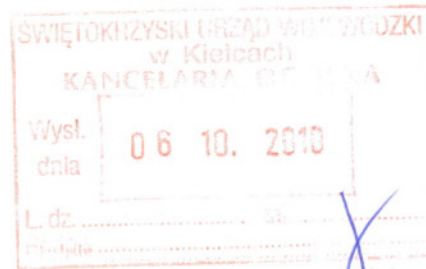




## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2010-10-05

Znak: PNK.I – 0911/75/ 2010

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223 poz. 1458 oraz z 2009 Nr 52 poz. 420 i Nr 157 poz. 1241/

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XLV/52/2010 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 sierpnia 2010r. w sprawie przyjęcia Gminnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży zamieszkałej na terenie gminy Daleszyce.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2010r. Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Gminnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży zamieszkałej na terenie gminy Daleszyce.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W kwestionowanej uchwale Rada Miejska postanowiła, iż celem programu jest wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, których wiedza w dziedzinie nauki, kultury i sztuki wykracza poza wymagania programowe szkół i uczelni, w których kształcą się. Podstawową formą pomocy materialnej uzdolnionych dzieci i młodzieży jest stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce. Uprawnionymi do otrzymania tego stypendium są uczniowie i studenci.

Jako podstawa prawna wydania uchwały został wskazany art. 14 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, w świetle którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. W podstawie prawnej uchwały wskazano ponadto art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), który upoważnia jednostki samorządu terytorialnego do tworzenia regionalnych lub lokalnych programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W przypadku przyjęcia takiego programu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze odrębnej uchwały, określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach (art. 90t. ust. 4 ustawy).

Decydujący wpływ na ocenę legalności uchwał podejmowanych na podstawie cytowanego upoważnienia ustawowego ma ustalenie ich charakteru prawnego.

Uchwały w sprawie programów wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży łącznie z uchwałami określającymi zasady i tryb realizacji tych programów zawierają w swej treści normy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Charakter generalny mają te normy, które określają adresatów poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy natomiast wyraża się w tym, iż nakazywane, zakazywane lub dozwolone postępowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. (D. Dąbek, Prawo miejscowe, Kraków 2007, s. 75). Kwestionowana uchwała ma niewątpliwie charakter generalny, określa bowiem

adresatów poprzez wskazanie pewnych cech, a nie poprzez wymienienie z imienia (nazwy)- studenci i uczniowie zamieszkujący na terenie gminy. Kryteria zastosowania uchwały, a więc przyznawania stypendiów zostały określone w sposób abstrakcyjny, a nie w odniesieniu do konkretnej sytuacji.

Uchwały w sprawie przyjęcia programu wspierania uzdolnionych dzieci i młodzieży wraz z uchwałami określającymi warunki udzielania pomocy dla tych dzieci stanowią podstawę, w oparciu o którą przyznawane są stypendia.

Nie budzi zatem wątpliwości, iż wymienione uchwały stanowią akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Ustalenie przedmiotowego charakteru tych uchwał rodzi określone konsekwencje nie tylko odnośnie treści tych aktów, ale również co do procedury ich ogłoszenia oraz wejścia w życie.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Kwestie ogłaszania i wejścia w życie aktów prawa miejscowego reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007r. Nr 68, poz. 449). Zgodnie z art. 2 ust. 1 wskazanej ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Akty prawa miejscowego stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Moment wejścia w życie aktów prawa miejscowego reguluje art. 4 wym. ustawy, który wprowadził generalną zasadę, iż akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt określi termin dłuższy.

Kwestionowana uchwała nie została skierowana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niespełnienie zatem wymogów formalnych co do aktów prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji jest istotnym naruszeniem prawa, powodującym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Należy zauważyć, iż uchwała nie tylko nie została opublikowana zgodnie z obowiązującą procedurą warunkującą wejście jej w życie, ale ponadto nie zawiera przepisu określającego terminu wejścia jej w życie.

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, iż niektóre postanowienia uchwały budzą zastrzeżenia w świetle obowiązujących przepisów. Dotyczy to rozszerzenia przez Radę Miejską kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy materialnej w formie stypendiów na podstawie programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Przyznając bowiem studentom prawo do otrzymania pomocy materialnej Rada Miejska przekroczyła zakres upoważnienia do stanowienia aktów prawa miejscowego określony w art. 90t ustawy o systemie oświaty.

Przytoczony w podstawie prawnej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym również nie stanowi wystarczającej podstawy do podjęcia uchwały w tym zakresie. W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, iż art. 18 ustawy o samorządzie gminnym ma charakter ogólnego przepisu kompetencyjnego, ustalającego podział zadań między organami gminy i nie może być uznany za wystarczającą podstawę do wydania aktu prawa miejscowego. Przepis ten ma wyłącznie charakter przepisu kompetencyjnego i przesądza o tym, że jeżeli ustawy szczególne, tzn. inne niż ustawa o samorządzie gminnym, przełożą gminie zadania w zakresie udzielania stypendiów, to właśnie rada gminy, a nie organ wykonawczy, będzie właściwa do uchwalania zasad udzielania stypendiów. Przykładem takich przepisów szczególnych jest art. 90 t. ustawy o systemie oświaty, który nie dotyczy jednakże studentów.

Ustawą natomiast szczególną, która zawiera upoważnienie do przyznawania pomocy materialnej dla studentów przez jednostki samorządu terytorialnego jest ustawa z dnia 27 lipca 2005r.- Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 z późn. zm.).

Rada Miejska podejmując zatem decyzję o przyznaniu pomocy materialnej dla studentów powinna podjąć odrębną uchwałą na podstawie art. 173a wymienionej ustawy. Stosownie do wskazanej delegacji ustawowej w uchwale tej należy określić:

- 1) rodzaj pomocy materialnej,
- 2) sposób i terminy ubiegania się o pomoc materialną,
- 3) sposób wyłaniania studentów, którym będzie przyznana pomoc materialna,
- 4) maksymalną wysokość pomocy materialnej, o którą może ubiegać się student.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

*Bożentyna Pałka-Koruba*