



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011-02-09

Znak: PNK.I.4130./10.2011

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz.1055, Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441, Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173 poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223 poz. 1458 oraz z 2009 Nr 52 poz. 420 i Nr 157 poz. 1241/ oraz z 2010r. Nr 28 , poz. 142 i poz. 146 i Nr 106, poz. 675)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr III/27/10 Rady Gminy Bogoria z dnia 30 grudnia 2010r. w sprawie zmian do uchwały Nr XLVI/319/10 z dnia 25 sierpnia 2010r. – w części określonej w §1 nadającym nowe brzmienie §6 ust.1 pkt. 1 uchwały XLVI/319/10 z dnia 25 sierpnia 2010r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Bogoria i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

## Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2010r. Rada Gminy Bogoria podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających gminie Bogoria i jej jednostkom podległym oraz warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy nadała nowe brzmienie m.in. §6 ust. 1 uchwały Nr XLVI/319/10 z dnia 25 sierpnia 2010r., zgodnie z którym należności pieniężne mogą być umarzane w całości z urzędu, jeżeli nie można ustalić dłużnika, miejsca jego zamieszkania lub faktycznego miejsca pobytu.

Uchwała w tej części jest sprzeczna z prawem.

Stosownie do art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym, mogą być umarzane lub ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym. Szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania tych ulg, a także warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną oraz organ lub osobę uprawnione do udzielania ulg określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego (art. 59 ust. 2 ustawy). Organ ten może ponadto postanowić o umorzeniu należności cywilnoprawnych oraz stosowaniu pozostałych ulg z urzędu, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 ustawy (art. 59 ust. 3 ustawy).

Przytoczony art. 59 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w sposób precyzyjny wyznacza granice prawotwórczych kompetencji rady gminy, stanowiąc, iż organ ten:

- 1) określa zasady i tryb umarzania należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, odraczania terminu ich zapłaty i rozkładania na raty,



- 2) wskazuje organ lub osobę uprawnione do udzielania wymienionych ulg,
- 3) określa warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną,
- 4) może postanowić o stosowaniu z urzędu wskazanych ulg, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 56 ust. 1 ustawy.

W świetle przedstawionych regulacji prawnych zastrzeżenia budzi nowe brzmienie §6 ust. 1 pkt. 1 uchwały Nr XLVI/319/10 nadane kwestionowaną uchwałą, w którym Rada Gminy określiła przesłankę uprawniającą właściwy organ do umarzania należności cywilnoprawnych z urzędu.

Regulując przedmiotowe kwestie Rada Gminy nie tylko wkroczyła w materię ustawową, lecz także dokonała jej modyfikacji.

Okoliczności bowiem uprawniające właściwy organ do umarzania należności cywilnoprawnych oraz udzielania pozostałych ulg w spłacie tych należności z urzędu zostały wymienione w art. 56 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Kompetencje prawotwórcze rady gminy zostały ograniczone do postanowienia o stosowaniu z urzędu ulg w spłacie należności cywilnoprawnych, w przypadku wystąpienia okoliczności wymienionych w ustawie ( art. 59 ust. 3 ustawy).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

  
Bożentyna Pałka-Koruba