



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011-03-21

Znak: PNK.I.4130.50.2011

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 w zw. z art. 99 ust. 1 a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/11/2011 Zgromadzenia Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki z dnia 21 lutego 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości ryczałtu dla Przewodniczącego Zarządu Związku.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 lutego 2011 r. Zgromadzenie Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki podjęło uchwałę w sprawie diety ryczałtowej dla Przewodniczącego Zarządu Związku.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną wydania uchwały został wskazany art. 69 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz § 8 lit. h Statutu Ekologicznego Związku Gmin Dorzecza Koprzywianki.

W ocenie organu nadzoru powołane przepisy prawne nie mogą stanowić podstawy do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym związku międzygminnego jest zgromadzenie związku, do którego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rady gminy.

Wymieniony przepis ustawy dotyczy zatem zgromadzenia związku międzygminnego a, nie zarządu związku.

Status prawny zarządu związku reguluje art. 73 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z wymienionym przepisem ustawy zarząd jest organem wykonawczym związku, powoływanym i odwoływanym przez zgromadzenie związku spośród jego członków. O ile statut tak stanowi, dopuszczalny jest wybór członków zarządu spoza członków zgromadzenia w liczbie nieprzekraczającej 1/3 składu zarządu związku.

Cytowany przepis ustawy nie zawiera uregulowań przyznających członkom zarządu związku prawo do diety.

Ustawa o samorządzie gminnym odnosi prawo do diety wyłącznie do członków organu stanowiącego gminy, a nie do członków zarządu związku.

Przytoczony w podstawie prawnej uchwały § 8 lit. h statutu Związku również nie stanowi wystarczającej podstawy do podjęcia kwestionowanej uchwały. Przepis § 8 statutu ma charakter ogólnego przepisu kompetencyjnego niezbędnego do ustalenia podziału kompetencji między organami Związku. Przepis ten, określający wyłącznie kompetencje Zgromadzenia Związku m.in. w zakresie ustalania wysokości diet, przesądza o tym, że jeżeli przepisy ustawy przyznają członkom Zarządu Związku prawo do diet, to właśnie Zgromadzenie, a nie Zarząd Związku, będzie organem właściwym do podejmowania uchwał w tym przedmiocie.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że nie istnieją podstawy prawne do przyznawania oraz ustalania wysokości diet – przez organ stanowiący związku międzygminnego – dla członków zarządu związku.


Jedyną podstawą do przyznania wynagrodzenia z tytułu pełnienia funkcji członka zarządu związku jest zatrudnienie na podstawie wyboru, o ile statut związku tak stanowi,

stosownie do art.4 ust.1 pkt 1 lit.d ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. Nr 223, poz.1458 z późn.zm.).

Reasumując należy uznać, iż z tytułu uczestnictwa w organach związku międzygminnego przedstawiciele gmin mogą otrzymywać wynagrodzenie za zatrudnienie w zarządzie z związku, pod warunkiem, iż statut związku tak stanowi. Nie jest natomiast dopuszczalne przyznawanie przez związek diet za uczestnictwo w pracy jego organów.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba