



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2011-09- 13

Znak: PNK. I. 4130.87.2011

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 , z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr 53/XI/11 Rady Gminy w Oleśnicy z dnia 26 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Oleśnica.

### **Uzasadnienie**

W dniu 26 sierpnia 2011 r. Rada Gminy w Oleśnicy podjęła uchwałę Nr 53/XI/11 w sprawie ustalenia zasad odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Oleśnica.

Uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 14 ust.5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty/Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz.2572 ze zm./. Przepis ten stanowi, iż organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Natomiast w § 3 uchwały Rada Gminy ustaliła, że szczegółowy zakres realizowanych przez przedszkole świadczeń na rzecz dziecka oraz zasady wnoszenia odpłatności określi umowa cywilnoprawna zawierana pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami lub prawnymi opiekunami.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jest wydawana na podstawie upoważnienia ustawowego i zawiera normy prawne, które adresowane są do każdego, w określonym w normie stanie hipotetycznym. Adresatem norm zawartych w takiej uchwale będzie bliżej nieokreślona grupa rodziców lub opiekunów prawnych dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Ustawodawca kompetencje do podejmowania określonych w tym przepisie czynności przyznał radzie gminy i brak jest podstaw prawnych do przekazania uprawnień do ustalania opłat dyrektorom przedszkola. Zatem wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe należy traktować jako sprzeczne z prawem.

Z kolei w §2 uchwały Rada Gminy ustaliła, że odpłatność za wyżywienie dziecka w przedszkolu ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym, na poziomie kosztów zakupu surowców spożywczych niezbędnych do przygotowania posiłku. Taka regulacja jest sprzeczna z zapisem § 118 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”/ Dz. U. Nr 100, poz. 208/, z których wynika, że w uchwale nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej. Ustalając postanowienia § 2 uchwały Rada Gminy powtórzyła zapisy ustawy, bowiem w myśl art.14 ust. 6 ustawy o systemie oświaty do ustalenia opłat za korzystanie z wyżywienia w przedszkolach publicznych przepisy art. 67a tej ustawy stosuje się odpowiednio. Stosownie zatem do treści art. 67 a ust. 3 ww. ustawy warunki korzystania ze stołówki przedszkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z organem prowadzącym przedszkole. Zgodnie z treścią art. 5 c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, kompetencje organu prowadzącego określone w art. 67 a ust. 3 wykonuje wójt.

Ponadto w §6 uchwały Rada Gminy postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 września 2011r. Uchwała w przedmiotowej materii ma charakter prawa miejscowego. Zawiera bowiem powszechnie obowiązujące przepisy gminne, które mają charakter aktu normatywnego, są potencjalnie skierowane do wielu nieokreślonych mieszkańców - zatem mają cechy abstrakcyjności i wysokiego stopnia ogólności. Zgodnie z art.4 i 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( tj. Dz.U. z 2010 r. Nr 17, poz.95 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt

normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Aktom normatywnym można nadać wsteczną moc obowiązującą, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być jednak interpretowany rozszerzające.

W praktyce jednak nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

Przepis art. 14 ust.5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, będący podstawą do podjęcia przedmiotowej uchwały obowiązuje od dnia 1 września 2010 roku. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty ( Dz.U. Nr 148, poz. 991) dotychczasowe uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1, zachowują moc do czasu wydania uchwał przewidzianych w art. 14 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 sierpnia 2011 r. Zgodnie z tym przepisem nowe regulacje prawne powinny być podjęte w takim czasie aby mogły obowiązywać najpóźniej od dnia 1 września 2011 r.

W świetle powyższego brak jest podstaw prawnych do nadania mocy wstecznej opiniowanej uchwale.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Bożenna Patka-Koruba