



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2011-09- 20

Znak: PNK. I.4130.88.2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 , z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 21, poz.113 /

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XII/39/11 Rady Gminy Łubnice z dnia 29 sierpnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Łubnice w części dotyczącej § 3 ust.1. i 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 sierpnia 2011 r. Rada Gminy Łubnice przyjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Łubnice.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że wyżej wymieniony akt w części określonej w § 3 ust. 1 i 2 istotnie narusza prawo, tj. art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez:

- 1) przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2;
- 2) publiczną inną formę wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla przedszkoli publicznych na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 2.

Rada Gminy w § 3 ust. 1 uchwały ustaliła stałą miesięczną opłatę za świadczenia publicznych przedszkoli wykraczające ponad podstawę programową wychowania przedszkolnego za pierwszą godzinę, ponad wymiar pięciu godzin dziennie, w wysokości 70zł. Natomiast w § 3 ust. 2 tej uchwały ustaliła, że rodzice lub opiekunowie prawni dziecka ponoszą opłatę niezależnie od liczby dni jaką dziecko faktycznie przebywało w przedszkolu w danym miesiącu.

Opłaty za świadczenia usług przez przedszkola publiczne ponad wymiar pięciu godzin dziennie nie stanowią daniny publicznej, a są odpłatnością za konkretną usługę. Wysokość opłaty powinna uwzględniać kryterium ekonomiczne i regułę ekwiwalentności świadczeń. Zgodnie z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 13.05.2010 r. sygn. akt. IV SA/GI 478/09 „niezbędne jest wskazanie, za jakie usługi opłata będzie pobierana oraz sprecyzowanie sposobu kalkulacji”. Zatem wykluczone jest wprowadzenie opłaty stałej.

Ponadto zgodnie z orzecznictwem sądowo – administracyjnym (tj., wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 29 września 2010 r. sygnatura akt II SA/Go 625/10 oraz wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r., sygnatura akt III SA/Wr 622/07), sposób ustalenia odpłatności winien być przekonujący, oparty na kalkulacji ekonomicznej stanowiącej załącznik do uchwał, a argumentacja za nim przemawiająca racjonalna i stosownie uzasadniona tak, aby rodzice lub opiekunowie prawni, wiedzieli jaką opłatę będą ponosili za poszczególne świadczenia dodatkowe (odpłatne), co ma niebagatelne znaczenie dla nich przy wyborze tych świadczeń odpowiadających potrzebom dziecka i możliwościom materialnym rodziców lub opiekunów.

Natomiast nieokreślenie przez uchwałę rady gminy podjętą na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty możliwości zwrotu opłaty za świadczenia ponadprogramowe w wypadku nieobecności dziecka w przedszkolu oznacza, iż naruszona jest zasada ekwiwalentności, gdyż w takim przypadku opłata ponoszona jest przez rodziców (opiekunów) dziecka za samą gotowość do spełnienia świadczenia (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 września 2010 r. sygnatura akt II SA/Go 573/10).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 3 ust 1 i 2 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Rozprawy
Koruba