



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce dnia 11 października 2011r.

Znak: PNK.I.4130.92.2011

### **ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art.91ust.1 ustawy z dnia 8marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XI/85/2011 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 12 września 2011 r. w sprawie zmiany Statutu jednostki organizacyjnej Gminy Włoszczowa.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 12 września 2011 r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę w sprawie zmiany Statutu jednostki organizacyjnej Gminy Włoszczowa.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Wprowadzona § 1 pkt 1 uchwały zmiana statutu Włoszczowskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji stanowiącego załącznik do Uchwały nr XXXV/250/09 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 27 kwietnia 2009 r. w sprawie zmiany nazwy jednostki organizacyjnej Gminy Włoszczowa i nadania nowego statutu, polega na dodaniu do § 4 ust. 1 ww. statutu pkt 17 o następującej treści „ świadczenie usług sprzętem budowlanym na rzecz Gminy Włoszczowa oraz gmin, dla których Gmina Włoszczowa wykonuje zadania w oparciu o porozumienia międzygminne”. Rada Miejska podejmując uchwałę w sprawie poszerzenia przedmiotu działalności ww. Zakładu powinna mieć na uwadze przepis artykułu 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.09.157.1240 ze zm.). Przepis ten określa dopuszczalny zakres działania samorządowych zakładów budżetowych. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu zadania własne jednostki samorządu terytorialnego w zakresie:

- gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- lokalnego transportu zbiorowego,
- targowisk i hal targowych,
- zieleni gminnej i zadrzewień,

- kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
- utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,
- cmentarzy-

mogą być wykonywane przez samorządowe zakłady budżetowe.

Katalog zadań własnych wykonywanych przez samorządowy zakład budżetowy został określony w art. 14 ustawy o finansach publicznych w sposób zamknięty i wyczerpujący. Forma ta jest dopuszczalna dla wykonywania zadań własnych tylko w zakresie określonym w tym przepisie. Ustalony przez ustawodawcę katalog zadań nie obejmuje swym zakresem „świadczenia usług sprzętem budowlanym na rzecz Gminy Włoszczowa oraz gmin, dla których Gmina Włoszczowa wykonuje zadania w oparciu o porozumienia międzygminne”. W świetle obowiązujących przepisów samorządowy zakład budżetowy nie może więc wykonywać zadań niebędących zadaniami własnymi gminy.

Ponadto stwierdzić należy, iż podkreślenie w treści ww. przepisu art. 14 ustawy o finansach publicznych, że samorządowy zakład budżetowy może prowadzić działalność w wybranym ustawowo zakresie pozwala na wniosek, iż jednostka nie może wykonywać innych czynności niż z zakresu zadań własnych. Wynika z tego że ustawodawca wykluczył możliwość prowadzenia przez zakład działalności gospodarczej na obszarze innej jednostki samorządu terytorialnego. Zatem zapis o świadczeniu usług sprzętem budowlanym na rzecz gmin, dla których Gmina Włoszczowa wykonuje zadania w oparciu o porozumienia międzygminne również nie znajduje uzasadnienia prawnego.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIEŹOKRZYSKI



*Bożentyna Patka-Koruba*