



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2011.11.16

Znak: PNK.I.4130.104/2011

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr IX/64/2011 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 30 września 2011r. w sprawie ustalenia opłat za ścieki przyjmowane na punkcie zrzutu ścieków przy oczyszczalni ścieków w Fałkowie.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 września 2011r. Rada Gminy w Fałkowie ustaliła w § 1 uchwały Nr IX/64/2011 opłaty za przyjęcie i utylizację nieczystości ciekłych na punkcie zrzutu ścieków przy oczyszczalni ścieków w Fałkowie w następującej wysokości:

- 1) za 1 m³ nieczystości ciekłych dowożonych z szamb z gospodarstw domowych i jednostek samorządowych z terenu gminy Fałków– 3,50 zł + VAT;
- 2) za 1 m³ nieczystości ciekłych dowożonych z szamb od pozostałych dostawców z terenu gminy Fałków – 4,00 zł + VAT.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie:

- art. 7 ust. 1 pkt 3, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz
- art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

W uzasadnieniu do uchwały Rada Gminy powołała się na treść przepisu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, na podstawie którego rada gminy określa w drodze uchwały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Rada uzasadniła, że powyższe opłaty są niezbędne do ustalenia w związku z uruchomieniem nowo wybudowanej oczyszczalni ścieków w Fałkowie.

Przedmiotową uchwałę doręczono do organu nadzoru w dniu 17 października 2011r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości m.inn. za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Opłaty ponoszone przez właścicieli nieruchomości stanowią w istocie ceny za wykonane przez uprawniony podmiot usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Oceny tej nie może podważyć upoważnienie rady gminy do ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za wymienione usługi. Uchwała rady gminy w tym przedmiocie ma charakter aktu normatywnego ustalającego ceny maksymalne. Konkretyzacja zaś takiej ceny w odniesieniu do określonego podmiotu i przedmiotu usługi następuje w drodze umowy.

Wprawdzie w uzasadnieniu do uchwały Rada Gminy posługuje się określeniem „górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych” jednakże brzmienie § 1 pkt 1 i 2 uchwały wskazuje jednoznacznie, że Rada Gminy ustaliła nie górne stawki opłat będące cenami maksymalnymi, lecz **konkretne opłaty** za przyjęcie i utylizację nieczystości ciekłych na punkcie zrzutu ścieków przy oczyszczalni ścieków.

Należy podnieść, że Rada Gminy w Fałkowie uchwałą Nr XIV/87/2008 z dnia 5 lutego 2008r. ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych na terenie gminy Fałków (Dziennik Urzędowy Woj. Świętokrzyskiego - 08.80.1200), która nadal obowiązuje.

Zatem przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ jej zakres wychodzi poza wskazania przedmiotowego przepisu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Pałka-Koruba