



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2012-01-23

Znak: PNK.I.4130.15.2012

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z , 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 92, poz. 753 oraz z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/120/2011 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 30 grudnia 2011 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, przysługujących nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Włoszczowa, tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla niektórych nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust.3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin w części określonej w §3 ust.2 i §4 ust.3 załącznika Nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 grudnia 2011 r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę Nr XVI/120/2011 sprawie określenia zasad udzielania i rozmiaru zniżek w tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, przysługujących nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Włoszczowa, tygodniowego wymiaru godzin zajęć dla niektórych nauczycieli niewymienionych w art. 42 ust.3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta

Nauczyciela oraz nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin. Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w §3 ust.2 i §4 ust.3 załącznika Nr 1 do uchwały została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 42 ust.7 pkt.2-3 w związku z art. 91d pkt1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006r, Nr 97, poz. 674 ze zm.) zgodnie, z którym organ prowadzący szkołę lub placówkę określa:

1) zasady rozliczania tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego;

2) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3;

3) tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć nauczycieli szkół niewymienionych w ust. 3, nauczycieli szkół, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 1a, nauczycieli prowadzących kształcenie w formie zaocznej, nauczycieli kolegiów pracowników służb społecznych, nauczycieli kształcenia na odległość, nauczycieli realizujących w ramach stosunku pracy obowiązki określone dla stanowisk o różnym tygodniowym obowiązkowym wymiarze godzin, pedagogów, psychologów, logopedów, doradców zawodowych prowadzących zajęcia związane z wyborem kierunku kształcenia i zawodu w celu wspomagania uczniów w podejmowaniu decyzji edukacyjnych i zawodowych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11 ustawy o systemie oświaty, bibliotekarzy bibliotek pedagogicznych oraz zasady zaliczania do wymiaru godzin poszczególnych zajęć w formie zaocznej i w kształceniu na odległość.

Organem prowadzącym szkołę w rozumieniu przepisów oświatowych jest jednostka samorządu terytorialnego. Ustawodawca w art. 91 d pkt 1 Karty Nauczyciela jednoznacznie wskazał, który z organów jednostki samorządu terytorialnego wykonuje zadania i kompetencje określone w art. 42 ust.7. Zgodnie z tym przepisem zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 42 ust. 7 wykonuje odpowiednio rada gminy.

W świetle cytowanego upoważnienia ustawowego zastrzeżenia budzą przede wszystkim zapisy §3 ust.2 i §4 ust.3 załącznika Nr 1 do uchwały. Stosownie do §3 załącznika do uchwały w szczególnie uzasadnionych okolicznościach, powodujących znaczne zwiększenie zadań realizowanych przez dyrektora, organ prowadzący może go zwolnić – w całości lub części – od obowiązku realizowania tygodniowego wymiaru godzin zajęć, określonego w §2 i tabeli. Zwolnienia określonego w ust.1 udziela – jeżeli na to zezwalają środki określone w budżecie danej szkoły lub przedszkola Burmistrz, co następuje na podstawie pisemnego wniosku – ze szczegółowym uzasadnieniem – złożonego przez dyrektora. Zakres jaki podlega doprecyzowaniu przez organ prowadzący szkołę został ściśle określony w art. 42 ust. 7 Karty Nauczyciela, który stanowił podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały. Norma kompetencyjna do podjęcia przedmiotowej uchwały, zdaniem organu nadzoru, daje Radzie, a nie Burmistrzowi upoważnienie do przyznania zwolnień od obowiązku realizowania tygodniowego wymiaru godzin zajęć.

Przyjmując regulacje ustalone w §3 ust.2 załącznika Nr 1 do uchwały Rada Miejska przekroczyła ustawowe upoważnienie wynikające z art. 42 ust.7 pkt.2 Karty Nauczyciela.

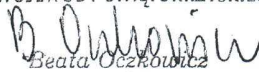
W § 4 ust.3 załącznika do uchwały Rada Miejska ustaliła, że jedynie w szczególnie uzasadnionych sytuacjach i wyłącznie wtedy, gdy wynika to z planów nauczania poszczególnych przedmiotów, Burmistrz może przydzielić liczbę godzin większą niż określona w ust.1 i 2 . Regulacja taka narusza zarówno przepis art. 42 ust.7 jak również przepis art. 35 ust.1 ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z art. 35 ust.1 ustawy w szczególnych wypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, nauczyciel może być obowiązany do odpłatnej pracy w godzinach ponadwymiarowych zgodnie z posiadaną specjalnością, których liczba nie może przekroczyć 1/4 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Przydzielenie nauczycielowi większej liczby godzin ponadwymiarowych może nastąpić wyłącznie za jego zgodą, jednak w wymiarze nieprzekraczającym 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć.

Godziny ponadwymiarowe mogą być realizowane wyłącznie przez nauczycieli. Godziny ponadwymiarowe to godziny zrealizowane ponad obowiązujący nauczyciela tygodniowy wymiar zajęć. Godziny ponadwymiarowe nie są związane z czasem pracy nauczycieli określonym w art. 42 Karty Nauczyciela. Praca w godzinach ponadwymiarowych dopuszczalna jest tylko w przypadkach wymienionych w art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela i godziny te może przydzielić nauczycielowi dyrektor szkoły. Rada Miejska nie jest upoważniona do wprowadzania upoważnienia dla Burmistrza do określania przez niego liczby godzin ponadwymiarowych obowiązujących nauczycieli.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO



Beata Oczkowiak
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI