



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24 stycznia 2012r.

Znak: PNK.I.4130.16.2012

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 214 poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz.1568, z 2004r.Nr 102,poz.1055, Nr 116,poz.1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r. Nr 172, poz.1441,Nr 175 poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128, Nr 181 poz. 1337 oraz z 2007r. Nr 48 poz.327, Nr 138 poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, poz.146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz.230, z 2011r. Nr 117, poz.679, Nr 134, poz. 777, Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XII/82/11 Rady Gminy w Kijach z dnia 29 grudnia 2011r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli, ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia w części dotyczącej § 7 ust. 2, § 8 ust. 6, § 11 ust.4- 7 Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczenia i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Kije stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2011r. Rada Gminy w Kijach podjęła uchwałę Nr XII/82/11 w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli, ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia.

W toku postępowania nadzorczego dotyczącego przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że rozpatrywana uchwała części określonej w sentencji rozstrzygnięcia została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 30 ust.6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku –Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 roku Nr 97, poz.674 ze zm.) organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

1/W § 7 ust. 2 Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że wynagrodzenie wypłacane będzie nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolny od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym. Składniki wynagrodzenia za których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonywanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli ostatni dzień miesiąca jest ustawowo wolny od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniach poprzedzających ten dzień, a w szczególnie uzasadnionych wydatkach wynagrodzenia może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wpłaty wynagrodzenia.

Przepis art. 39 ust. 3 i ust. 4 Karty Nauczyciela jednoznacznie rozstrzyga, że wynagrodzenie jest wypłacane nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie jest wypłacane w dniu następnym (ust. 3). Składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli ostatni dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie jest wypłacane w dniu poprzedzającym ten dzień, a w przypadkach szczególnie uzasadnionych wynagrodzenie może być wypłacone w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 3 (ust. 4).

Biorąc pod uwagę, że dodatek za warunki pracy stanowi element wynagrodzenia nauczycieli (art. 30 ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela), Rada nie posiada upoważnienia do decydowania czy też doprecyzowywania, jaki składnik wynagrodzenia będzie wypłacany w terminie wypłat wynagrodzenia, a tym samym należy uznać, że organ stanowiący przekroczył upoważnienie ustawowe określone w art. 30 ust.6 ustawy.

/ por. Wyrok WSA z 18 listopada 2008 r. IV SA/Wr 372/08/.

2/W § 8 ust. 6, Regulaminu Rada Gminy postanowiła, że dla ustalenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe w tygodniach, w których przypadają dni usprawiedliwionej nieobecności w pracy nauczyciela lub dni ustawowo wolne od pracy oraz w tygodniach, w których zajęcia rozpoczynają się lub kończą w środku tygodnia – za podstawę ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych przyjmuje się

obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć określony w art. 42 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela, pomniejszony o 1/5 tego wymiaru lub 1/4, gdy dla nauczyciela ustalono czterodniowy tydzień pracy lub dzień ustawowo wolny od pracy. Liczba godzin ponadwymiarowych, za które przysługuje wynagrodzenie w takim tygodniu, nie może być jednakże większa niż liczba godzin przydzielonych w planie organizacyjnym.

W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 2 Karty Nauczyciela, mogła ustalić jedynie szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, ale nie posiadała upoważnienia do ustalania, w jakich przypadkach to wynagrodzenie przysługuje. W związku z powyższym zakwestionowany przepis, przekracza zakres udzielonego przez ustawodawcę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych. Wynagrodzenie za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe i doraźnych zastępstw należy ustalać w oparciu o Kartę Nauczyciela i przepisy Kodeksu pracy, do których odsyła art. 91c ust. 1 Karty Nauczyciela. / por. Wyrok z dnia 17 listopada 2009 r. IV SA/GL 364/09/.

3/Poprzez uchwalone w §11 ust.4-7 Regulaminu regulacje Rada Gminy wkroczyła w materię uregulowaną przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 16 maja 2001 roku sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Dz.U. Nr 56, poz.585 ze zm.). W zakresie upoważnienia do uchwalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli nie mieści się regulowanie bądź modyfikowanie tego, co zostało uregulowane w powszechnie obowiązujących przepisach prawa.

Mając powyższe na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WZ WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Beata Oczkowicz
Beata Oczkowicz
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI