



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2012-10-10

Znak: PNK. I. 4130.99.2012

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXVI/127/2012 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 10 września 2012 r. w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej w Waśniowie w części określonej w §4 uchwały oraz §7 ust.1 i §10 ust.1 lit.e Statutu Punktu Przedszkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej w Waśniowie stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 10 września 2012 r. Rada Gminy w Waśniowie podjęła uchwałę Nr XXVI/127/2012 w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego w Publicznej Szkole Podstawowej w Waśniowie.

Uchwała ta w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia podjęta została z naruszeniem prawa.

Podstawę do utworzenia punktu przedszkolnego stanowi art. 14a ust.1a ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr 256, poz.2572 ze zm.) zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o inne formy wychowania przedszkolnego. Inne formy wychowania

przedszkolnego organizuje się dla dzieci w miejscu zamieszkania lub w innym możliwie najbliższym miejscu.

Wykonując delegację ustawową wydane zostało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz.U. Nr 161, poz.1080 ze zm.).

Katalog spraw, które powinny być uregulowane w uchwale w sprawie organizacji punktu przedszkolnego określa w §5 cytowanego powyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania.

Rada Gminy w Waśniowie w załączniku do uchwały uchwaliła Statut Punktu Przedszkolnego. W§7 Statutu Rada Gminy postanowiła, iż wychowankowie punktu przedszkolnego są ubezpieczeni od następstw nieszczęśliwych wypadków. Zgodnie z obowiązującymi przepisami nie ma żadnego obowiązku zakupu konkretnego ubezpieczenia w przedszkolu. Żaden przepis ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 nr 256 poz. 2572) nie nakazuje ani nawet nie traktuje o konieczności czy nawet możliwości zawierania umowy jakiegokolwiek ubezpieczenia, w tym również ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków.

Ponadto w §10 ust.1 lit.e Statutu Rada Gminy określiła odpowiedzialność rodziców za bezpieczeństwo dzieci w drodze do punktu przedszkolnego i w drodze powrotnej. W ramach przyznanych w art. 14a ustawy o systemie oświaty oraz rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 roku w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania dla Rady Gminy kompetencji nie mieści się kwestia regulacji odpowiedzialności za dzieci w czasie przed i po odebraniu ich z punktu przedszkolnego. Odpowiedzialność rodziców lub opiekunów za dzieci wynika wprost z przepisów kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, a w szczególności z art. 95§ 1.

Również organ nadzoru zauważa, iż określenie w §8 ust.1 lit.c zachowania dziecka zagrażającego zdrowiu lub życiu innych wychowanków jako przesłanki do skreślenia z listy dzieci przyjętych do punktu budzi wątpliwości, bowiem do zadań opiekuna należy zapanować nad dzieckiem i stworzyć właściwe warunki sprawowania opieki nad dziećmi w czasie zajęć. Złe zachowanie dziecka nie może być samoistną przesłanką do skreślenia z listy przedszkolaków.

Ponadto stwierdzić należy, iż zapis § 4 wskazanej wyżej uchwały stanowiący, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego” nie znajduje uzasadnienia prawnego.

Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.).

Stosownie do treści art. 13 w/w ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1)akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2)akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3)statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4)akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5)wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6)porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a)między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b)między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7)uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8)obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10)inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Określony zatem w artykule 13 katalog aktów prawnych jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie mieści się w ustalonym ustawowo katalogu i nie stanowi prawa miejscowego. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Zdaniem organu nadzoru żadna z tych cech nie została przez wymienioną na wstępie uchwałę spełniona. Zatem należy uznać, iż publikacja przedmiotowej uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym nie jest zasadna.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pająk-Koruba