



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2012-10-23

Znak: PNK. I. 4130.100.2012

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Dz.U. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 /

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 152/ XXIV/12 Rady Gminy Oleśnica z dnia 26 września 2012 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Oleśnica - w części określonej w §6 ust.3, §10 ust.1 pkt 1-8, §11 ust.3 Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Oleśnica stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały oraz w §1 ust.2 uchwały i załączniku nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2012 roku Rada Gminy Oleśnica podjęła uchwałę Nr 152/XXIV/2012 w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Oleśnica.

Uchwała ta w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia podjęta została z naruszeniem prawa.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 roku Nr

256, poz.2572 ze zm.), zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy, kierując się celami pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w którym określa w szczególności:

- 1) sposób ustalania wysokości stypendium szkolnego w zależności od sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin oraz innych okoliczności, o których mowa w art. 90d ust. 1;
- 2) formy, w jakich udziela się stypendium szkolnego w zależności od potrzeb uczniów zamieszkałych na terenie gminy;
- 3) tryb i sposób udzielania stypendium szkolnego;
- 4) tryb i sposób udzielania zasiłku szkolnego w zależności od zdarzenia losowego.

W §6 ust.3 Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Oleśnica, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, Rada Gminy uchwaliła, że stypendium szkolne może być także udzielane w formie świadczenia pieniężnego, jeżeli organ przyznający stypendium uzna, że udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust.1 i ust.2 nie jest możliwe lub nie jest celowe. Przepis ten jest sprzeczny z art. 90d ust.5 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z art. 90d ust.5 ustawy stypendium szkolne może być także udzielone w formie świadczenia pieniężnego, jeżeli organ przyznający stypendium uzna, że udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust. 2, a w przypadku uczniów szkół ponadgimnazjalnych także w formie, o której mowa w ust. 4, nie jest możliwe, natomiast w przypadku słuchaczy kolegiów, o których mowa w ust. 3, udzielenie stypendium w formach, o których mowa w ust. 2 i 4, nie jest celowe.

Co do zasady stypendium szkolne powinno być przyznawane w formie pomocy rzeczowej lub całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania. Dopiero w sytuacji, w której organ przyznający stypendium uzna, że udzielenie stypendium w tych formach nie jest możliwe lub nie jest celowe, może przyznać stypendium szkolne w formie świadczenia pieniężnego. Przyznanie tej formy stypendium - z uwagi na brak możliwości lub celowość przyznania w formach pomocy rzeczowej lub pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania – ustawodawca różnicuje w zależności dla kogo stypendium ma być przyznane. Celowość przyznania pomocy rzeczowej lub pokrycia kosztów udziału w zajęciach edukacyjnych wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania ustawodawca odnosi tylko do słuchaczy kolegiów nauczycielskich, nauczycielskich kolegiów języków obcych i kolegiów pracowników służb społecznych.

Ponadto w § 10 ust.1 pkt 1-8 Regulaminu do wniosku o przyznanie stypendium szkolnego należy złożyć wymienione w tym przepisie zaświadczenia. W związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 25 marca 2011 r. o

ograniczeniu barier administracyjnych dla obywateli i przedsiębiorców /Dz.U. z 2011r. Nr 106, poz. 622/ do art. 90 n ustawy o systemie oświaty z dniem 01.07.2011 r. wniosek o przyznanie świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym zawiera w szczególności:

- 1) imię i nazwisko ucznia i jego rodziców;
- 2) miejsce zamieszkania ucznia;
- 3) dane uzasadniające przyznanie świadczenia pomocy materialnej, w tym **zaświadczenie albo oświadczenie** o wysokości dochodów, z zastrzeżeniem ust. 5;
- 4) pożądaną formę świadczenia pomocy materialnej inną niż forma pieniężna.

Zatem w §10 regulaminu formą potwierdzenia sytuacji materialnej ucznia powinno być zaświadczenie lub oświadczenie, a nie tylko zaświadczenie.

- W § 11 ust.3 Regulaminu Rada Gminy uchwaliła, iż w celu analizy i oceny wniosków o przyznanie stypendiów szkolnych Wójt Gminy może powołać Komisję Stypendialną. W świetle przepisów ustawy o systemie oświaty brak jest podstawy prawnej do powołania takiego organu.

Ponadto w §1 ust.2 uchwały określony został wzór wniosku o przyznanie stypendium szkolnego, stanowiący załącznik nr 2 do uchwały. Formę i treść wniosku o przyznanie stypendium lub zasiłku szkolnego określa przepis art. 90n ustawy o systemie oświaty. Zatem w ocenie organu nadzoru określenie wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do regulaminu jest przekroczeniem przez Radę Gminy kompetencji wynikającej z art. 90f ww. ustawy o systemie oświaty. Przepisy ustawy o systemie oświaty zawierają liczne upoważnienia dla rady gminy do szczegółowego regulowania określonych kwestii związanych z systemem oświaty. Wśród delegacji ustawowej nie zawarto jednakże upoważnienia do określenia wzoru wniosku o udzielenie pomocy. Z tych ustaleń wynika więc, że Rada nie posiada kompetencji do ustalania, w ramach regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów, wzoru wniosku o przyznanie stypendium bądź zasiłku szkolnego.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWÓDZA ŚWIĘTOKRZYSKI

[Signature]
Wojewoda Świętokrzyski