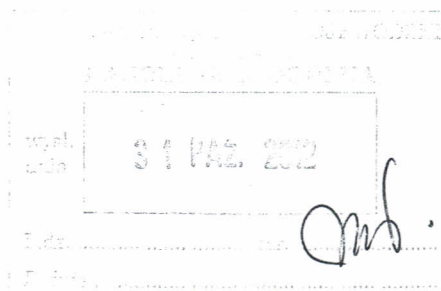




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Znak: PNK.I.4130/2012

Kielce, 2012.10. 31

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, oraz z 2011 Nr 40, poz. 230, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281, z 2012r. poz. 567)

#### stwierdza się nieważność

**uchwały Nr XXV/186/2012** Rady Gminy Lipnik z dnia 25 września 2012r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz stosowania dopłat do ceny ścieków na terenie gminy Lipnik.

#### UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 25 września 2012 r. Rada Gminy Lipnik podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz stosowania dopłat do ceny ścieków na terenie gminy Lipnik.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 z późn. zm.).

Zgodnie z wymienioną ustawą taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Taryfy są zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wnioski o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wójt po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryf sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 5 ustawy).

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w wymienionym terminie, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych, złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Niepodjęcie takiej uchwały w ustawowym terminie powoduje wejście w życie taryf proponowanych przez przedsiębiorstwo, po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf wchodzi one w życie z mocy ustawy. Rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten zatem należy traktować jako ustawowy termin zawity, materialny, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym (przedawnienie orzekania w sprawie).

Jak wynika z dołączonego do analizowanej uchwały wniosku Zakładu Gospodarki Komunalnej w Lipniku o zatwierdzenie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków został on złożony w dniu 3 sierpnia 2012r. Uchwała o zatwierdzeniu taryf została podjęta przez Radę Gminy w dniu 25 września 2012r., a zatem po upływie 45 dni od daty złożenia wymienionego wniosku.

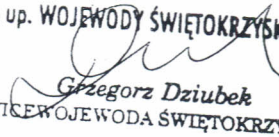
W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Gminy analizowanej uchwały z naruszeniem ustawowego terminu

obarczone jest wadą sprzeczności z prawem, skutkującą nieważnością tej uchwały stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (m.in. uchwała NSA z dnia 11 kwietnia 2005 r., II OPS 1/05, LEX nr 148425) oraz w piśmiennictwie (m.in. Komentarz do ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków pod redakcją Błażeja Wierzbowskiego oraz artykuł Henryka Palarza, "Zadania gminy jako regulatora rynku wodociągowo-kanalizacyjnego", PUG 2003/1/13).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
  
Grzegorz Dziubek  
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI