



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2012- 11- 06

Znak: PNK. I. 4130.106.2012

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 , z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005r.Nr172,poz.1441,Nr175,poz.1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz.1111,Nr 223,poz.1458,z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 , z 2011 r. Nr 21, poz. 113,Dz.U. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 149, poz.887, Nr 217, poz.1281, z 2012r. poz. 567 /

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XXIV/150/2012 Rady Gminy Radoszyce z dnia 28 września 2012 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/136/2012 Rady Gminy Radoszyce z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie nadania statutu samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Radoszycach w części określonej w § 1 pkt 2 i pkt.3ust.6i7 .

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 września 2012 roku Rada Gminy Radoszyce podjęła uchwałę Nr XXIV/150/2012 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXI/136/2012 Rady Gminy Radoszyce z dnia 28 czerwca 2012r. w sprawie nadania statutu samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Radoszycach.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że uchwała ta w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy określiła zadania rady społecznej .

Stosownie do art. 42 ust.2 pkt 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej ( Dz.U. Nr 112, poz.654 ze zm. ) podmiot tworzący określa w Statucie :

- 1) nazwę podmiotu odpowiadającą rodzajowi i zakresowi udzielanych świadczeń zdrowotnych;
- 2) siedzibę podmiotu
- 3) cele i zadania podmiotu,
- 4) organy i strukturę organizacyjną podmiotu, w tym zadania, czas trwania kadencji i okoliczności odwołania członków rady społecznej, o której mowa w art. 48, przed upływem kadencji;
- 5) formę gospodarki finansowej.

Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie dla rady, precyzyjnie wskazał kwestie, które pozostawił regulacji Radzie Gminy. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania Rady Gminy realizującej delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowno-administracyjnym uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zgodnie z art. 48 ust.2 ustawy do zadań rady społecznej należy:

- 1) przedstawianie podmiotowi tworzącemu wniosków i opinii w sprawach:
  - a) zbycia aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny nowej aparatury i sprzętu medycznego,
  - b) związanych z przekształceniem lub likwidacją, rozszerzeniem lub ograniczeniem działalności,
  - c) przyznawania kierownikowi nagród,
  - d) rozwiązania stosunku pracy lub umowy cywilnoprawnej z kierownikiem,
- 2) przedstawianie kierownikowi wniosków i opinii w sprawach:
  - a) planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego,
  - b) rocznego sprawozdania z planu finansowego, w tym planu inwestycyjnego,
  - c) kredytów bankowych lub dotacji,
  - d) podziału zysku,
  - e) zbycia aktywów trwałych oraz zakupu lub przyjęcia darowizny nowej aparatury i sprzętu medycznego,
  - f) regulaminu organizacyjnego;
- 3) dokonywanie okresowych analiz skarg i wniosków wnoszonych przez pacjentów, z wyłączeniem spraw podlegających nadzorowi medycznemu;
- 4) opiniowanie wniosku w sprawie czasowego zaprzestania działalności leczniczej;
- 5) wykonywanie innych zadań określonych w ustawie i statucie.

Określone w § 13 Statutu zadania rady społecznej nie są wypełnieniem delegacji wynikającej z art. 48 ust.2 pkt 5 ustawy lecz są powtórzeniem zapisów ustawowych. Podobnie w § 1 pkt 3 ust.6 i 7 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „członkowi Rady Społecznej przysługuje zwolnienie z wykonania obowiązków w ramach stosunku pracy na czas uczestniczenia w posiedzeniach Rady Społecznej. Za udział w posiedzeniach Rady Społecznej jej członkowi przysługuje od Rady Gminy w Radoszycach rekompensata w wysokości utraconych zarobków, jeżeli z powodu

uczestnictwa w posiedzeniu Rady pracodawca nie udzielił członkowi na ten czas zwolnienia z wykonywania obowiązków pracowniczych z zachowaniem prawa do wynagrodzenia.”

Kwestie związane ze zwolnieniem pracownika na czas uczestnictwa w posiedzeniach rady społecznej ustawodawca określił w art. 48 ust. 9 ustawy. Natomiast zgodnie z art. 48 ust.10 ustawy za udział w posiedzeniach rady społecznej jej członkowi przysługuje od podmiotu tworzącego rekompensata w wysokości utraconych zarobków, jeżeli z powodu uczestnictwa w posiedzeniu rady pracodawca udzielił członkowi na ten czas zwolnienia z wykonywania obowiązków pracowniczych bez zachowania prawa do wynagrodzenia. Brak jest zatem podstawy prawnej do przyjęcia regulacji określonej w § 1 pkt 3 ust. 7 uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIETOKRZYSKI

  
Bożentyna Pałka-Koruba