



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2012-12- 18

Znak: PNK. I. 4130.15.2012

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 , z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. poz. 117, poz. 679/

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr 161/XXVI/12 Rady Gminy Oleśnica z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie uchwalenia wieloletniego programu współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2013-2015.

### **Uzasadnienie**

W dniu 23 listopada 2012 r. Rada Gminy Oleśnica podjęła uchwałę Nr 161/XXVI/12 w sprawie uchwalenia wieloletniego programu współpracy Gminy Oleśnica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na lata 2013-2015.

Uchwała ta podjęta została z naruszeniem prawa.

Podstawę do podjęcia uchwały między innymi stanowi przepis art. 5a ust.2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie ( Dz.U. z 2010r. Nr 234, poz.1536 ze zm.)zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada

roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić, w sposób określony w ust. 1, wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Ustawodawca wskazał w tym przepisie obligatoryjne elementy, które muszą zostać ustalone w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Analizowana uchwała nie zawiera wszystkich elementów, o których mowa w art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W uchwale pominięto zagadnienie dotyczące wysokości środków planowanych na jego realizację oraz nie zawiera ona informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Zdaniem organu nadzoru nie wypełnia obowiązku wskazania wysokości środków planowanych na realizację programu postanowienie rozdziału IX uchwały, które w tej materii odwołuje się do środków zabezpieczonych w przyszłych uchwałach budżetowych Gminy na poszczególne lata. Zapis taki przenosi uprawnienie do określenia wysokości środków przeznaczanych na realizację programu na każdoroczną uchwałę budżetową. Natomiast wysokość tych środków powinna zostać określona w przedmiotowej uchwale w chwili uchwalania Programu. Dyspozycję wskazania wysokości środków wypełnia taki zapis uchwały, który pozwala na wyprowadzenie konkretnej wartości pieniężnej. Ponadto jednym z obligatoryjnych elementów programu jest również informacja o sposobie jego tworzenia oraz o przebiegu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz innymi określonymi w ustawie podmiotami. W uchwale więc powinien być opisany przebieg konkretnych konsultacji w tym zakresie. Należy podkreślić, że konsultacje w uchwalonym programie muszą być przeprowadzone w sposób zgodny z zasadami przeprowadzania konsultacji przyjętymi uprzednio przez radę gminy, w drodze aktu prawa miejscowego, na mocy art. 5 ust. 5 ustawy o

działalności pożytku publicznego i wolontariacie. Odniesienie się do tych kwestii w uzasadnieniu uchwały nie wypełnia dyspozycji art. 5a ust.4 ustawy.

Rada Gminy Oleśnica w § 4 wskazanej wyżej uchwały określiła że „ uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”. Tym samym Rada Gminy uznała , że uchwała ta jest aktem prawa miejscowego i wchodzi w życie w sposób określony w art.4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( tekst jedn. Dz. U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.). Stosownie do treści art. 13 w/w ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1)akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2)akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3)statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4)akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 5)wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6)porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a)między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b)między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7)uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8)obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10)inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególnie.

Określony zatem w artykule 13 ustawy katalog aktów prawnych jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. Do zakwalifikowania danego aktu prawnego jako aktu prawa miejscowego decydujące znaczenie ma charakter norm prawnych oraz kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów- wyrok NSA z dnia 18 .07.2006r. sygn.akt I OSK 669/06. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie mieści się w ustalonym ustawowo katalogu i nie stanowi prawa miejscowego. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie, a więc adresowane do każdego, kto znajduje się na obszarze

działania gminy oraz rozstrzygać o prawach i obowiązkach. Zdaniem organu nadzoru żadna z tych cech nie została przez wymienioną na wstępie uchwałą spełniona. Zatem należy uznać, iż publikacja przedmiotowej uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym nie jest zasadna. W związku z powyższym gdy przedmiotowa uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego nie ma podstaw prawnych do jej wejścia w sposób określony w art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

RACJONALNY  
mgr Ewa Włoczyńska  
420 00 00 00

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

*Lech Hamera*

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

*Bożentyna Polko Koruba*