



Znak: PNK.I.4130.5.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591; z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 , poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, poz. 1806; z 2005r. Nr 172, poz. 1441; z 2006r. Nr 17, poz. 128; z 2007, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241; z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, oraz z 2011 Nr 40, poz. 230, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz.1281 oraz z 2012 poz. 567)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr 279/XXXVIII/12 Rady Miejskiej w Chęcinach z dnia 13 grudnia 2012r. w sprawie zmiany nazwy gminnej instytucji kultury pn. "Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Chęcinach" i nadania statutu „Centrum Kultury i Sportu w Chęcinach” - w części, w zakresie § 2 ust. 3 pkt 10 Statutu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Na sesji odbytej w dniu 13 grudnia 2012r., (pomyłkowo wpisanej w uchwale jako 13 listopada) Rada Miejska w Chęcinach uchwalała Nr 279/XXXVIII/12 zmieniła nazwę "Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Chęcinach" na Centrum Kultury i Sportu w Chęcinach. W załączniku do uchwały Rada nadała „Centrum Kultury i Sportu w Chęcinach” nowy statut. W rozdziale 2 Statutu, zatytułowanym „Zakres działalności oraz postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej niż kulturalna” w § 2 ust. 3 pkt 10 wprowadzono następującą regulację:

„Do zadań Centrum Kultury i Sportu należy wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży poprzez prowadzenie szkół i przedszkoli.

Uchwałę Nr 279/XXXVIII/12 doręczono do organu nadzoru w dniu 19 grudnia 2012r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż w części, w zakresie § 2 ust. 3 pkt 10 Statutu stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Przedmiotowa uchwała narusza w sposób rażący przepis art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.). Stosownie do jego treści zakładanie i prowadzenie publicznych przedszkoli, szkół podstawowych oraz gimnazjów należy do zadań własnych gmin.

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym zadania gminy w dziedzinie edukacji publicznej mają charakter zadań własnych obowiązkowych. (*vide*: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 grudnia 2006r. I OSK 1377/06).

W związku z tym przywołany przepis art. 5 ust. 5 ustawy należy rozumieć jako określający w sposób jednoznaczny, iż podmiotem obowiązany do zakładania i prowadzenia publicznych szkół podstawowych, gimnazjów i przedszkoli jest gmina. Tego obowiązku gminy nie może zastąpić rozwiązanie polegające na powierzeniu wykonywania zadań w zakresie zakładania i prowadzenia publicznych placówek oświatowych odrębnej osobie prawnej jaką jest Centrum Kultury i Sportu. Wprawdzie przepis art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dopuszcza zawieranie przez gminę umów z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi, w celu wykonywania zadań własnych, jednak możliwość taką należy rozważać w świetle zasad wynikających z uregulowań ustrojowych oraz ograniczeń wynikających wprost z przepisów prawa, a przede wszystkim mając na względzie charakter zadań (tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 16 maja 2006r. I SA/WA 1818/05).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części, w zakresie § 2 ust. 3 pkt 10 Statutu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Patka-Koruba