



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce 2013-01- 24

Znak: PNK. I. 4130. 7 .2013

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568 , z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz.1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz.142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz.777,Nr 149,poz.887,Nr 217,poz.1281, z 2012r. poz.567/

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXVIII/90/12 Rady Gminy Łubnice z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych udostępnionych dla przewoźników , których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łubnice, warunków i zasad korzystania z tych obiektów oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z nich w części określonej w §2 ust.2 i ust.7 regulaminu warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały .

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy Łubnice podjęła uchwałę Nr XXVIII/90/12 Rady Gminy Łubnice z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych udostępnionych dla przewoźników, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Łubnice, warunków i zasad korzystania z tych obiektów oraz ustalenia stawek opłat za korzystanie z nich Uchwała ta w części określonej w §2 ust.2 regulaminu warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotowa uchwała podjęta została między innymi na podstawie art. 15 ust.2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym

(Dz.U. z 2011r.Nr 5 , poz.13 ze zm.).Zgodnie z tym przepisem określenie przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Tworząc określoną normę prawną zawierającą delegację do wydania aktu wykonawczego ustawodawca przekazuje upoważnienie do uregulowania tylko tych kwestii, które nie zostały dotychczas objęte żadnym powszechnie obowiązującym przepisem prawnym.

W przedmiotowej uchwale w §2 ust.2 regulaminu warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych stanowiącego załącznik Nr 2, Rada Gminy postanowiła, że udostępnienie przewoźnikom i operatorom przystanków komunikacyjnych następuje w drodze pisemnej umowy na pisemny wniosek, do którego należy dołączyć:

1/aktualny odpis z rejestru przedsiębiorców albo z ewidencji działalności gospodarczej,

2/kserokopię zaświadczenia o nadaniu numeru identyfikacji statystycznej (REGON),

3/kserokopię zaświadczenia o nadaniu numeru identyfikacji podatkowej (NIP),

4/kserokopię dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie przewozu osób,

5/proponowany rozkład jazdy uwzględniający przystanki , czasy odjazdów i przyjazdów,

6/wykaz obsługiwanych przystanków ze wskazaniem ich numerów, nazw i lokalizacji.

Z przepisu art. 32 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym wynika ,że do wniosku o uzgodnienie zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych i dworców przedsiębiorca dołącza w szczególności proponowany rozkład jazdy oraz schemat połączeń komunikacyjnych z zaznaczoną linią komunikacyjną i przystankami komunikacyjnymi. Przepisy ustawy nie nakładają na przedsiębiorców obowiązku złożenia innych dokumentów. Złożenie przez przedsiębiorcę innych niż wymienione w art. 32 dokumentów może mieć jedynie charakter pomocniczy. W uchwalonym przez Radę Gminy §2 ust.2 regulaminu warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, stanowiącym załącznik Nr 2 do uchwały obowiązku dołączenia określonych dokumentów nastąpiło zarówno rozszerzenie zakresu obowiązkowej dokumentacji jak i przekroczenie upoważnienia ustawowego określonego w art. 15 ust.2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W § 2 ust.7 regulaminu warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały Rada Gminy

postanowiła, iż Gmina może odmówić uzgodnienia korzystania z przystanków komunikacyjnych w przypadku, gdy:

1/ uzgodnienie kolejnej linii komunikacyjnej może spowodować zagrożenie bezpieczeństwa ruchu drogowego (zbyt mała pojemność zatoki przystankowej),

2/z operatorem i przewoźnikiem uprzednio rozwiązano umowę z powodów opisanych w ust.8.

Zgodnie z art. 32 ust.3 ustawy właściciel przystanku komunikacyjnego położonego w granicach administracyjnych miast lub dworca albo zarządzający tymi obiektami, uzgadnia zasady korzystania z tych obiektów w przypadku, gdy proponowany rozkład jazdy:

- 1) zawiera przystanki komunikacyjne lub dworce:
 - a) o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 7,
 - b) wskazane w uchwale, o której mowa w art. 15 ust. 2;
- 2) nie ograniczy przepustowości przystanków komunikacyjnych lub dworców;
- 3) nie spowoduje zagrożenia dla organizacji lub bezpieczeństwa ruchu.

A contrario – niewypełnienie ww. przesłanek jest równoznaczne z brakiem uzgodnienia korzystania z przystanków. W świetle powyższego określenie przypadków kiedy gmina może odmówić uzgodnienia korzystania z przystanków nie mieści się w upoważnieniu zawartym w art. 15 ust.2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Lech Hamera

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Bożentyna Patka-Kryuba