



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.11.2013

Kielce, 2013.02.06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2001r. Nr 142, póź. 1591; z 2002r. Nr 23, póź. 220, Nr 62, póź. 558, Nr 113, póź. 984, Nr 214, póź. 1806; z 2003r. Nr 80, poz.717, Nr 162, poz.1568; z 2004r. Nr 102, poz.1055 i Nr 116, poz.1203, Nr 214, póź. 1806; z 2005r. Nr 172, póź. 1441; z 2006r. Nr 17, póź. 128; z 2007, Nr 138, póź. 974, Nr 173, póź. 1218 z 2008 Nr 180, póź. 1111, Nr 223, póź. 1458, z 2009r. Nr 52, póź. 420, Nr 157, póź. 1241, z 2010r. Nr 28, póź. 142, Nr 28, póź. 146, Nr 40, póź. 230, Nr 106, póź. 675, oraz z 2011 Nr 40, póź. 230, Nr 117, póź. 679, Nr 134, poz.777, Nr 217, poz.1281,z2012r. póź. 567)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXIV/157/2012 Rady Gminy Baćkowice z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Baćkowice.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy Baćkowice podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie gminy Baćkowice.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zasady ustalania taryf określa ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, późn. zm.).

Zgodnie z wymienioną ustawą taryfę za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określa przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Taryfy są zatwierdzane przez radę gminy. Przedsiębiorstwo składa wnioski o zatwierdzenie taryf wraz ze szczegółową kalkulacją cen i stawek opłat oraz aktualnym planem rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wójt po otrzymaniu od przedsiębiorstwa wniosku o zatwierdzenie taryf sprawdza, czy zostały one opracowane zgodnie z przepisami ustawy, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług przez przedsiębiorstwo pod względem celowości ich ponoszenia. W zależności od tego, czy taryfy zostały opracowane poprawnie, czy też nie, wójt występuje do rady gminy z wnioskiem odpowiednio o zatwierdzenie taryf bądź o odmowie ich zatwierdzenia (art. 20 ust. 1 i art. 24 ust. 1-4 ustawy).

Rada gminy podejmuje uchwałę o zatwierdzeniu taryf, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo, albo o odmowie zatwierdzenia taryf, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami (art. 24 ust. 5 ustawy).

Jeżeli rada gminy nie podejmie uchwały w wymienionym terminie, taryfy zweryfikowane przez wójta wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf (art. 24 ust. 8 ustawy).

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych, złożenie przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenie taryf wszczyna postępowanie, które powinno być zakończone podjęciem przez radę gminy stosownej uchwały w ciągu 45 dni.

Powołany przepis ma charakter dyscyplinujący radę gminy do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od daty złożenia wniosku. Niepodjęcie takiej uchwały w ustawowym terminie powoduje wejście w życie taryf proponowanych przez przedsiębiorstwo, po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf wchodzi one w życie z mocy ustawy. Rada gminy może podjąć uchwałę o zatwierdzeniu taryf w ciągu 45 dni od dnia złożenia wniosku przez przedsiębiorstwo. Termin ten zatem należy traktować jako ustawowy termin zawity, materialny, co oznacza, iż jego uchybienie powoduje wygaśnięcie praw i obowiązków o charakterze materialnym (przedawnienie orzekania w sprawie).

Jak wynika z uzasadnienia do uchwały wnioski o zatwierdzenie taryf za zbiorowe odprowadzanie ścieków i zbiorowe zaopatrzenie w wodę zostały przedłożone Wójtowi Gminy 19 października 2012r. Uchwała o zatwierdzeniu taryf została podjęta przez Radę Gminy 28 grudnia 2012r., a zatem po upływie 45 dni od daty złożenia wymienionych wniosków.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych należy stwierdzić, iż podjęcie przez Radę Gminy analizowanej uchwały z naruszeniem ustawowego terminu

obarczone jest wadą sprzeczności z prawem, skutkującą nieważnością tej uchwały stosownie do art 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (m.in. uchwała NSA z dnia 11 kwietnia 2005 r., II OPS 1/05, LEX nr 148425) oraz w piśmiennictwie (m.in. Komentarz do ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków pod redakcją Błażeja Wierzbowskiego oraz artykuł Henryka Palarza, "Zadania gminy jako regulatora rynku wodociągowo-kanalizacyjnego", PUG 2003/1/13).

Analizowana uchwała narusza prawo również z innego powodu.

Poza wyjątkami przewidzianymi w ustawie warunkiem wejścia w życie taryfy jest jej zatwierdzenie przez radę gminy oraz prawidłowe ogłoszenie.

Taryfa jest zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunków ich stosowania (art. 2 pkt 12 ustawy). Tryb ogłaszania taryfy reguluje art. 24 ust.7 ustawy, zgodnie z którym zatwierdzona taryfa powinna zostać ogłoszona w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały.

Jeżeli taryfa została zatwierdzona przez radę gminy powinna wejść w życie z dniem podanym we wniosku o jej zatwierdzenie.

W świetle przedstawionych uregulowań zasadne jest stanowisko uznające, iż uchwała o zatwierdzeniu taryfy powinna wejść w życie z datą wcześniejszą niż data wejścia w życie taryfy.

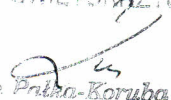
Zgodnie z § 4 uchwały wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2013r. Tak określona początkowa data obowiązywania uchwały o zatwierdzeniu taryf budzi zastrzeżenia. Z wniosków bowiem o zatwierdzenie taryf wynika, iż powinny one wejść w życie z dniem 1 stycznia 2013r.

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych rady gmin zatwierdzają taryfy na przyszłość i jeszcze przed ich wejściem w życie powinny być one ogłoszone w trybie określonym w ustawie. Wynika stąd wniosek, iż data zatwierdzenia taryfy nie może się pokrywać z początkiem okresu obowiązywania taryfy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli
Lech Hamera

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożena Patka-Koruba