



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.4131.8.2013

Kielce, dnia 15 lutego 2013 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 32, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008, Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Dz. U. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXIII/321/12 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie określenia przystanków i dworców komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Staszów, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie - w części określonej w pkt 10 i 11 Warunków i zasad korzystania z przystanków i dworców komunikacyjnych na terenie Miasta i Gminy Staszów, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Staszowie podjęła uchwałę Nr XXXIII/321/12 w sprawie określenia przystanków i dworców komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Staszów, warunków i zasad korzystania z nich oraz opłat za ich korzystanie. Warunki i zasady korzystania z przystanków i dworców komunikacyjnych na terenie Miasta i Gminy Staszów stanowiły załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Uchwała ta w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia podjęta została z naruszeniem prawa.

Podstawą prawną do przyjęcia przedmiotowej uchwały jest m.in. art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (*Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 ze zm.*), który stanowi, że określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Uchwała podjęta na podstawie art. 15 ust. 2 zawiera normy powszechnie obowiązujące, co kwalifikuje ją do aktów prawa miejscowego. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowej uchwały, wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy

obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzić i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) rada musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym.

W pkt 10 i 11 Warunków i zasad korzystania z przystanków i dworców komunikacyjnych na terenie Miasta i Gminy Staszów, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XXXIII/321/12 Rady Miejskiej w Staszowie z dnia 28 grudnia 2012 r., Rada Miejska ustaliła dla kursów rozpoczynających trasę na terenie miasta Staszowa, że przystankiem początkowym jest dworzec autobusowy w Staszowie, znajdujący się przy ul. Krakowskiej (pkt 10), zaś dla kursów kończących trasę na terenie miasta Staszowa, że przystankiem końcowym jest również dworzec autobusowy w Staszowie, znajdujący się przy ul. Krakowskiej.

Postanowienia pkt 10 i 11 załącznika do uchwały stanowią naruszenie prawa, albowiem istotnie wykraczają poza kompetencję ustawową.

Dworzec to zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy miejsce przeznaczone do odprawy pasażerów, w którym znajdują się w szczególności: przystanki komunikacyjne, punkt sprzedaży biletów oraz punkt informacji dla podróżnych; z kolei przystanek komunikacyjny stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy stanowi miejsce przeznaczone do wsiadania lub wysiadania pasażerów na danej linii komunikacyjnej, w którym umieszcza się informacje dotyczące w szczególności godzin odjazdów środków transportu, a ponadto, w transporcie drogowym, oznaczone zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.5). Pojęcie „zasad” oznacza normę postępowania, ustalony na mocy jakiegoś przepisu lub zwyczaju sposób postępowania w danych okolicznościach; z kolei wyrażenie „warunek” oznacza czynnik, od którego uzależnione jest istnienie lub zającie czegoś. Warunki i zasady korzystania z dworców i przystanków należy rozumieć jako faktyczne określenie trybu, sposobu, korzystania z tych obiektów. W dyspozycji przepisu art. 15 ust. 2 ustawy nie mieści się zdaniem organu nadzoru kompetencja do określenia przystanku początkowego dla kursów rozpoczynających się na terenie miasta Staszowa, jak też kompetencja do określenia przystanku końcowego dla kursów kończących trasę na terenie tego miasta. Rada Gminy uprawniona jest jedynie do uregulowania spraw przekazanych ust. 2 art. 15 ustawy z pozostawieniem operatorom i przewoźnikom prawa wyboru w skorzystaniu z dworców i przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina. Adresatem normy dotyczącej zasad korzystania z przystanków i dworców jest przewoźnik, który na tej podstawie będzie świadomy w jaki sposób jest zobowiązany świadczyć usługi korzystając z przystanków i dworców, które są własnością (lub w posiadaniu) gminy.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
mgr Lech Hamera
Z-CADYREKTORA WYDZIAŁU
PRAWNEGO, NADZORU I KONTROLI
Robert Bednarski
K-836

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Grzegorz Dziubek
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI