



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2013-10-30

Znak: IN-III.4130.2.2013

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r., poz. 647 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXII/71/2013 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 26 września 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Marzysz na terenie gminy Daleszyce.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 września 2013r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę Nr XXXII/71/2013 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Marzysz na terenie gminy Daleszyce

W dniu 16 października 2013r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 22 października 2013r., znak: OR.0711.2.42.2013 Przewodniczący Rady Miejskiej w Daleszycach złożył wyjaśnienia odnoszące się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała opiniowana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r., poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenie trybu jego sporządzania, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonych wyjaśnień organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem prawa dotyczącym istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego.

W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego:

Uchwała narusza art. 17 pkt 6 lit. „c” ustawy w związku z art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013r., poz. 1205) poprzez brak uzyskania zgód na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne.

Zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. „c” ustawy burmistrz uzyskuje zgody na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W świetle art. 7 ust. 2 pkt 2 i 5 tej ustawy przeznaczenie na cele nieleśne gruntów leśnych wymaga uzyskania zgody właściwego organu.

W myśl art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 28 września 1991r. o lasach (Dz. U. z 2011r., Nr 12, poz. 59 z późn. zm.) lasem jest grunt o zwartej powierzchni co najmniej 0,1ha pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) - drzewami i krzewami oraz runem leśnym - lub przejściowo jej pozbawiony.

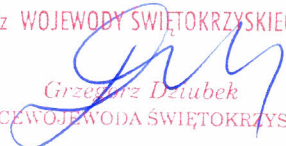
Z rysunku planu wynika, że sołectwo Marzysz położone jest w znacznej części na terenach lasów. W planie miejscowym wiele działek, na których występują grunty leśne, przeznaczono pod tereny oznaczone symbolami: MN (tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej), U (tereny usług). Większość przedmiotowych działek znajduje się w północnej części sołectwa Marzysz. W dokumentacji prac planistycznych brak jest zgód na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne dla działek, na których występują grunty leśne. Z uwagi na skalę (ilość) gruntów leśnych w stosunku do powierzchni całego sołectwa i przeznaczenie ich na cele nieleśne, tut. organ zaznacza, że sporządzający projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powinien jeszcze raz dokonać dokładnej analizy ewidencji gruntów oraz użytków leśnych i wystąpić do właściwego organu z wnioskiem o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, w trybie art. 17 pkt 6 lit. „c” ustawy. Nie można uznać wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach, zawartych w piśmie z dnia 22.10.2013r., dotyczących uzyskania zgód na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne w trakcie sporządzania miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Daleszyce, ponieważ większość działek położonych na gruntach leśnych przeznaczono w ww. planie ogólnym na cele rolnicze. Natomiast w przedmiotowym planie działki te przeznaczono na cele budowlane. Ponadto do ww. pisma Przewodniczącego nie dołączono zgód na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne uzyskanych na etapie sporządzania planu ogólnego (o co wnosił tut. organ we wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 16.10.2013r.). Należy również podkreślić, że zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy oraz § 10 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego, burmistrz przygotowuje materiały geodezyjne (w tym mapy gromadzone w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym), które powinny być aktualne na dzień przystąpienia do sporządzenia tego projektu planu.

Ponadto:

W § 18 ust. 3 pkt 11 uchwały nieprecyzyjnie określono obsługę komunikacyjną dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej oznaczonych symbolem MN (w rejonie działek nr ewid.: od 527 do 555/1).

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Grzegorz Detubek
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI