



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2013-11-12

Znak: IN-III.4130.9.2013

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r., poz. 647 z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/318/13 Rady Gminy w Łagowie z dnia 25 września 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Stara Zbelutka na terenie gminy Łagów.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 września 2013r. Rada Gminy w Łagowie podjęła uchwałę Nr L/318/13 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Stara Zbelutka na terenie gminy Łagów.

W dniu 29 października 2013r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz zobowiązał Przewodniczącego Rady Gminy w Łagowie do złożenia wyjaśnień i odniesienie się do przedłożonych do uchwały zarzutów.

Pismem z dnia 5 listopada 2013r., znak: RG.0004.73.2013 Przewodniczący Rady Gminy w Łagowie złożył wyjaśnienia odnoszące się do stwierdzonych przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Przedmiotowa uchwała opiniowana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012r., poz. 647 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Oceniając przedmiotową uchwałę tutaj organ związany był przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. Nr 130, poz. 871), zgodnie z którym do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do którego podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia a postępowanie nie zostało zakończone do dnia wejścia w życie ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe, a mianowicie w brzmieniu obowiązującym do dnia 20 października 2010r.

Przepis art. 28 ust. 1 ustawy stanowi, że naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego oraz istotne naruszenie trybu jego sporządzania, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem oraz złożonych wyjaśnień, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z naruszeniem prawa dotyczącym istotnego naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

#### **W zakresie istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego:**

1. Uchwała narusza art. 17 pkt 10 w związku z art. 17 pkt 1 ustawy poprzez niezachowanie co najmniej 7-dniowego terminu ogłoszenia w prasie miejscowej o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu.

Zgodnie z art. 17 pkt 1 i 10 ustawy wójt gminy ogłasza w prasie miejscowej o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia.

Z dokumentacji prac planistycznych wynika, że wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu odbyło się w dniach: od 1 lipca 2013r. do 1 sierpnia 2013r.

Ogłoszenie w prasie miejscowej („Echo Dnia”) o tym wyłożeniu ukazało się w dniu 26 czerwca 2013r., czyli na 4 dni przed rozpoczęciem terminu wyłożenia.

Odnosząc się do pisma Przewodniczącego Rady Gminy w Łagowie z dnia 5 listopada 2013r. w kwestii wyłożenia projektu planu do publicznego wglądu na okres 32 dni, tut. organ wyjaśnia, że przepis art. 17 pkt 10 ustawy jednoznacznie stwierdza, że projekt planu wykląda się do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni. Natomiast ogłoszenie o przedmiotowym wyłożeniu ma nastąpić co najmniej na 7 dni przed dniem wyłożenia. A zatem wyłożenie projektu planu do publicznego wglądu na okres dłuższy niż 21 dni nie może mieć wpływu na skrócenie terminu zamieszczenia ogłoszenia o tym wyłożeniu.

2. Uchwała narusza art. 17 pkt 8 ustawy w związku z art. 7 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 3 lutego 1995r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013r., poz. 1205) poprzez brak uzyskania zgód na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze.

Zgodnie z art. 17 pkt 8 ustawy wójt uzyskuje zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne dokonuje się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W świetle art. 7 ust. 2 pkt 1 tej ustawy przeznaczenie na cele nierolnicze i nieleśne gruntów rolnych stanowiących użytki rolne klas I-III wymaga uzyskania zgody ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

Z podkładu mapowego, na którym sporządzono rysunek planu miejscowego wynika, że na:

- terenach zabudowy zagrodowej oznaczonych symbolem RM2 (z przeznaczeniem dopuszczalnym - zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, usługi komercyjne, obiekty wytwórczości i rzemiosła) - działki nr ewid.: 139/1, 145, 733, 385/1, 385/2, 391, 477, 481, 542, 543, 544,

- terenach zabudowy zagrodowej oznaczonych symbolem RM5 (z przeznaczeniem dopuszczalnym - zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna, usługi komercyjne, obiekty wytwórczości i rzemiosła) - działka nr ewid. 325,

- terenach zabudowy usługowo-mieszkalnej oznaczonych symbolem UM – działka nr ewid.: 229,

- terenach oświaty oznaczonych symbolem UO – działka nr ewid.: 173,

- terenach pod poszerzenie dróg, oznaczonych symbolami KDL, KDD,

występują grunty rolne klasy III, na które nie uzyskano zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze.

Nie można uznać wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy w Łagowie zawartych w piśmie z dnia 5 listopada 2013r., dotyczących uzyskania zgód na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze w trakcie sporządzania miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego gminy Łagów, ponieważ w przypadku uzyskania przedmiotowych zgód na etapie sporządzania planu ogólnego należało te zgody dołączyć.

Należy dodać, że potrzebę uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych klas I-III na cele nierolnicze w granicach obszaru objętego planem, w związku z wejściem w życie w dniu 26 maja 2013r. ustawy z dnia 8 marca 2013r. o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2013r., poz. 503), tut. organ zawarł w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 23 maja 2013r., znak: IG-III.4130.49.2013 dotyczącym stwierdzenia nieważności uchwały Nr XLII/274/13 Rady Gminy w Łagowie z dnia 17 kwietnia 2013r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Stara Zbelutka na terenie gminy Łagów.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.**

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

*Bożentyna Piłcha-Koruba*