



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 06. marca 2015 r.

Znak: PNK.I.4130.50.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594; poz. 645; zm. poz. 1318; oraz z 2014 r. poz. 379; poz. 1072)

stwierdza się nieważność

uchwały nr V/21/2015 Rady Gminy w Mircu z dnia 30 stycznia 2015 r. w sprawie jednolitego tekstu uchwały w sprawie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mircu.

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 30 stycznia 2015 r. Rada Gminy w Mircu postanowiła o ogłoszeniu tekstu jednolitego uchwały nr V/21/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r. Ogłoszenie tekstu jednolitego, o którym mowa w ust.1 nastąpi w formie obwieszczenia Rady Gminy w Mircu, które stanowi załącznik do uchwały. Jak wynika z uzasadnienia uchwały ogłoszenie jednolitego tekstu Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mircu stało się konieczne, ponieważ w Statucie dokonano zmian wprowadzonych uchwałą z dnia 16 lipca 2010 r. oraz uchwałą z dnia 29 lutego 2012 r., ponadto dopisano zadania zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami.

Po dokonaniu wstępnej oceny legalności powyższej uchwały, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. O fakcie tym poinformowano Radę Miejską w Mircu zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego. W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadesłano pierwotną uchwałą w sprawie zatwierdzenia statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mircu oraz dotychczasowe uchwały wprowadzające zmiany w statucie.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, że zostało ono wydane z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Przesłanką do ogłoszenia jednolitego tekstu aktu normatywnego jest, zgodnie z art. 16 ust. 1 przywołanej ustawy, sytuacja, gdy liczba zmian w akcie jest znaczna lub gdy akt był wielokrotnie uprzednio nowelizowany i posługiwanie się tekstem aktu może być istotnie utrudnione. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

W pierwszej kolejności należy stwierdzić, że konstrukcja przyjęta przez Radę Gminy jest obarczona błędem logicznym polegającym na tym, że z treści uchwały wynika, że obwieszczeniem objęty został tekst jednolity podejmowanej uchwały nr V/21/2015 z dnia 30 stycznia 2015 r.

Przy tworzeniu tekstu jednolitego nie zastosowano również regulacji zawartych w Zasadach techniki prawodawczej (Dz.U.2002.100.908), co w konsekwencji doprowadziło do sytuacji, że podlegający ogłoszeniu tekst określony, jako tekst jednolity odbiega w sposób istotny od brzmienia obowiązującego statutu. Celem przykładu należy wskazać, że inny jest układ tekstu, dokonano zmian w numeracji, w niektórych rozdziałach dodano niewprowadzone dotychczas regulacje np. w rozdziale IV 10 akapit 7 zadania asystenta rodziny.

Celem ogłoszenia tekstu jednolitego jest ułatwienie posługiwania się obowiązującym tekstem aktu. Tymczasem zamiarem Rady Gminy było stworzenie nowego statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Mircu.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka-Koruba