



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 31. marca 2015 r.

Znak: PNK.I.4130.55.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594; poz. 645; zm. poz. 1318; oraz z 2014 r. poz. 379; poz. 1072)

stwierdza się nieważność

uchwały nr II/7/2015 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie: zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązującej na terenie miasta Starachowice w zakresie ul. Ostrowiecka, Letniskowa, Wschodnia i Warszawka w części obejmującej § 4 w zakresie zwrotu „z mocą obowiązującą od 01.04.2015 r.” oraz § 5 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 27 lutego 2015 r. Rada Miejska w Starachowicach zatwierdziła taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązującą na terenie miasta Starachowice w zakresie ul. Ostrowiecka, Letniskowa, Wschodnia i Warszawka, przedstawioną przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Brodach na okres od 1 kwietnia 2015 r. do 31 marca 2016 r. Jako podstawę prawną uchwały Rada Miejska w Starachowicach przywołała art. 7 ust.1 pkt 3 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139)

Po dokonaniu oceny zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 4 w zakresie zwrotu „z mocą obowiązującą od 01.04.2015 r.” oraz § 5 uchwały istotnie naruszają prawo.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione

przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowiącego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowiącego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Zatwierdzenie taryf dokonane przez radę gminy w drodze uchwały podjętej w oparciu o art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie jest adresowane do mieszkańców gminy i nie rozstrzyga bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach. Stosunki odbiorców usług komunalnych z w/w przedsiębiorstwami, z uwagi na umowne ich uregulowanie, mają charakter cywilnoprawny (wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r., sygn. akt II OSK 256/07). Natomiast w wyroku z dnia 15 stycznia 2013 r. (sygn. akt II OSK 2306/12) NSA stwierdził, że „z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie wynika nakaz publikacji, w wojewódzkim dzienniku urzędowym, uchwał zatwierdzających taryfy. Ustawa natomiast stanowi *expressis verbis*, że to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ogłasza zatwierdzone przez radę taryfy w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie do 7 dni od dnia podjęcia uchwały (art. 24 ust. 7).

Biorąc pod uwagę powyższe organ nadzoru stwierdzając, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego oraz nie mieści się w żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, stwierdził nieważność § 5 uchwały

Ponadto należy podnieść, że poza wyjątkami przewidzianymi w ustawie warunkiem wejścia w życie taryfy jest jej zatwierdzenie przez radę gminy oraz prawidłowe ogłoszenie.

Taryfa jest zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe

zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunków ich stosowania (art. 2 pkt 12 ustawy). Tryb ogłaszania taryfy reguluje art. 24 ust. 7 ustawy zgodnie, z którym zatwierdzona taryfa powinna zostać ogłoszona w miejscowej prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały. Jeżeli taryfa została zatwierdzona przez radę gminy powinna wejść w życie z dniem podanym we wniosku o jej zatwierdzenie.

W świetle przedstawionych uregulowań zasadne jest stanowisko uznające, iż uchwała o zatwierdzeniu taryfy powinna wejść w życie z datą wcześniejszą niż data wejścia w życie taryfy. Natomiast zgodnie z § 4 uchwały wchodzi ona w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01.04.2015 r.

Jak wynika z przedstawionych regulacji prawnych rady gmin zatwierdzają taryfy na przyszłość i jeszcze przed ich wejściem w życie powinny być one ogłoszone w trybie określonym w ustawie. Wynika stąd wniosek, iż data wejścia w życie uchwały o zatwierdzeniu taryfy nie może się pokrywać z początkiem okresu obowiązywania taryfy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały również w § 4 w zakresie zwrotu „z mocą obowiązującą od 01.04.2015 r.” jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Pałka 