



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2015-03-31

Znak: PNK.I.4130.56.2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 , poz. 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i poz. 1072)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr II/8/2015 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 27 lutego 2015 r., w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązujących na terenie Gminy Bodzentyn – w części zatwierdzającej taryfę określoną w ustępie 7 i 8 załącznika do uchwały w brzmieniu:

„7. Stawki opłat w rozliczeniach z odbiorcami usług, którzy zawarli umowę o dostarczenie wody i odprowadzanie ścieków na podstawie zamontowanego wodomierza z kodem

8. Stawki opłat w rozliczeniach z odbiorcami usług, z którymi rozwiązano umowę na podstawie art. 8 ustawy”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 lutego 2015 r. Rada Miejska w Bodzentynie podjęła uchwałę w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków obowiązujących na terenie Gminy Bodzentyn.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r.,

poz. 139), w związku z § 5 rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r., w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886).

Stosownie do kwestionowanej uchwały Rada Miejska zatwierdziła opracowane przez Referat Gospodarki Komunalnej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Taryfy te stanowią załącznik do uchwały.

Jak wynika z treści taryf dla określenia taryfowych cen i stawek opłat, odpowiednio dla zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, dokonano podziału odbiorców usług na taryfowe grupy odbiorców usług oraz wyboru rodzaju taryfy. W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono trzy taryfowe grupy odbiorców usług. Taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za zbiorowe odprowadzanie ścieków są taryfami wieloczęłkowymi składającymi się z ceny wyrażonej w złotych za 1m³ odpowiednio: dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków oraz stawek opłat abonamentowych.

Jak wynika z ustępu 6 załącznika do uchwały taryfy obejmują również stawki opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych będących w posiadaniu Gminy Bodzentyn, wynikające z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług.

Taryfy zawierają ponadto stawki opłat za montaż i demontaż wodomierza z kodem oraz za obsługę tego wodomierza określone w ustępie 7 taryf, a także stawki opłat za zamknięcie przyłącza wodociągowego i kanalizacyjnego oraz za ponowne uruchomienie tych przyłączy, określone w ustępie 8 taryfy.

Ustalenie opłat wymienionych w ust. 7 i 8 załącznika do uchwały nie znajduje żadnego uzasadnienia prawnego.

Podstawę prawną uchwały Rady Miejskiej stanowią przepisy (art. 24 ust. 1 i 5) ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz przepisy rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Przepisy ustawy, a przede wszystkim przepisy rozporządzenia w sposób sformalizowany i szczegółowy regulują wszystkie kwestie związane z zasadami ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie

ścieków, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Stosownie do treści art. 24 ust. 1 w związku z art. 2 pkt 12 ustawy taryfy, rozumiane jako zestawienia ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków i warunków ich stosowania zatwierdzone są w drodze uchwały rady. Zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne określa taryfę na rok, na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne taryfowe grupy odbiorców usług.

Mając na uwadze ochronę interesu odbiorców usług świadczonych przez przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjne, ustawodawca powierzył radzie gminy kompetencje do zatwierdzania taryf stosowanych przez te przedsiębiorstwa, umożliwiając przez to faktyczną kontrolę wysokości stosowanych cen i opłat za świadczone usługi. Kontrola ta odbywa się dwuetapowo. W pierwszym etapie, zgodnie z art. 24 ust. 4 ustawy, organ wykonawczy gminy sprawdza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 pkt 1 ustawy, pod względem celowości ich ponoszenia. W drugim etapie rada gminy zatwierdza taryfy, lub odmawia ich zatwierdzenia, jeżeli zostały one sporządzone niezgodnie z przepisami, w terminie 45 dni od dnia złożenia wniosku (ust. 5). Oznacza to, że rada gminy w sposób ostateczny rozstrzyga o prawidłowości opracowanej przez przedsiębiorstwo taryfy, o ile czyni to zachowując określony w ustawie termin.

Szczegółowe normy dotyczące określania taryf i warunków rozliczeń mieszczą się w wydanym na podstawie delegacji zawartej w art. 23, 25 i 27 ust. 2 ustawy i cytowanym już wyżej rozporządzeniu Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Ustawowa definicja zawarta w art. 2 pkt 12 ustawy stanowi, iż taryfą jest zestawienie ogłoszonych publicznie cen i stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania. Z kolei § 4 rozporządzenia określa obligatoryjne elementy taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, a w § 5 elementy taryfy w zależności od ich rodzajów i struktury dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców.

Z wymienionych przepisów wynika, iż w taryfach określa się m.in. rodzaje i wysokość cen i stawek opłat. Obligatoryjnym elementem taryf w tym

zakresie jest cena za m³ dostarczonej wody lub odprowadzonych ścieków. Uwzględnienie natomiast w taryfach stawek opłat jest fakultatywne i zależy wyłącznie od wyboru rodzaju i struktury taryfy przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Zgodnie z § 5 taryfy mogą przewidywać następujące opłaty:

- 1) abonamentową – definicję tej opłaty oraz zasady kalkulowania jej stawki określają przepisy § 1 pkt 11 i § 13 ust. 3-6 rozporządzenia,
- 2) za przekroczenie warunków wprowadzenia ścieków przemysłowych do urządzeń kanalizacyjnych - § 5 pkt 6 rozporządzenia,
- 3) za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa - § 5 pkt 7 rozporządzenia.

W świetle cytowanych regulacji prawnych należy stwierdzić, iż opłaty określone w ust. 7 i 8 załącznika do uchwały nie mieszczą się w katalogu opłat, które mogą zawierać taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Stosownie do art. 15 ust. 3 ustawy nabycie, instalacja i utrzymywanie wodomierza głównego należy do obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Oznacza to, iż przedsiębiorstwo musi nabyć wodomierz na własny koszt i rachunek, a także go zamontować, a nie obciążać tym kosztem odbiorców.

W świetle przedstawionych uchybień przy ustalaniu taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w zakresie wymienionych opłat, Rada Miejska nie była uprawniona do podjęcia uchwały o zatwierdzeniu taryf w tej części.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Bożentyna Patka-Koruba