



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 02 kwietnia 2015 r.

Znak: PNK.I.4130.57.2015

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594; poz. 645; zm. poz. 1318; oraz z 2014 r. poz. 379; poz. 1072)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały nr II/6/2015 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 27 lutego 2015 r. w sprawie: trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej w części obejmującej § 7 ust. 1 uchwały § 7 ust. 2 w zakresie słów „w oparciu o przedstawiony protokół z oceny wniosków złożonych w ramach inicjatyw lokalnych,,

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą z dnia 27 lutego 2015 r. Rada Miejska w Starachowicach ustaliła tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Jako podstawę prawną uchwały Rada Miejska w Starachowicach przywołała art. 18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust. ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 19 c ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U.2014.1118 j.t. ze zm.)

Po dokonaniu oceny zgodności z prawem uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 7 ust.1 uchwały istotnie narusza prawo.

Zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organami gminy są rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta). Z art. 30 ust. 1 tejże ustawy wynika, że to wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. W art. 33 ustawy o samorządzie gminnym przewidziano, że wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Natomiast art. 21 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że rada gminy ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot

działania oraz skład osobowy. Powołanie jakichkolwiek innych organów czy podmiotów, które miałyby wykonać zadanie należące do zadań gminy jest wbrew ustawie, chyba że przepis ustawy stanowi inaczej. Dodatkowe podmioty, także te o charakterze doradczym czy opiniodawczym, mogą zostać powołane tylko w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe, określające ich zadania, kompetencje, skład czy tryb działania. W ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie brak jest podstawy prawnej do powołania Komisji do spraw opiniowania wniosków o realizację zadań publicznych. Zgodnie z art. 19c. ust 2. przywołanej ustawy organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę szczegółowe kryteria oceny wniosku oraz jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej. Skoro ustawodawca wprost wskazuje, kto dokonuje oceny złożonych wniosków, należy przyjąć, że to organ wykonawczy może podjąć decyzję o powołaniu zespołu czy wyznaczenia pracowników do dokonania oceny wniosków. Brak jest jednak podstawy prawnej do nałożenia w uchwale podjętej na podstawie art. 19c obowiązku powołania takiej komisji.

Konsekwencją stwierdzenia nieważności § 7 ust. 1 Uchwały nr II/6/2015 jest konieczność wyeliminowania § 7 ust. 2 w zakresie zwrotu: „w oparciu o przedstawiony protokół z oceny wniosków złożonych w ramach inicjatyw lokalnych,,

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
Bożentyna Pałka-Koruba