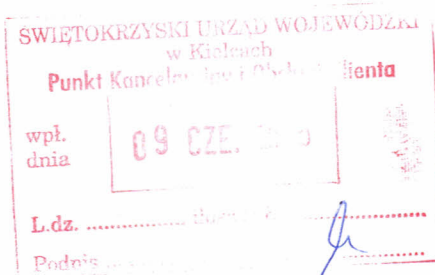




WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI



Kielce, 2015-06- 8

Znak: PNK.I.4130. 72.2015

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm., w związku z naruszeniem art. 5 ust. 7 pkt 1 i 3, w związku z art. 34a ust. 2 pkt 3 oraz 39 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004, Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

### stwierdzam nieważność

Zarządzenia Nr 22/2015 Wójta Gminy Łopuszno z dnia 9 marca 2015 roku w sprawie wytycznych dotyczących sporządzania arkuszy organizacji pracy szkół prowadzonych przez Gminę Łopuszno na rok szkolny 2015/2016.

### Uzasadnienie

W dniu 9 marca 2015 r. Wójt Gminy Łopuszno wydał Zarządzenie Nr 22/2015 w sprawie wytycznych dotyczących sporządzania arkuszy organizacji pracy szkół prowadzonych przez Gminę Łopuszno na rok szkolny 2015/2016 opierając je na przepisach art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2013. 592 ze zm.) oraz art. 34a ust. 2 pkt 3 w związku z art. 5c pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Zgodnie z art. 30 ust. 1 u.s.g. Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Wśród zadań ustawowych wymienia się w szczególności: przygotowywanie projektów uchwał rady gminy, określanie sposobu wykonywania uchwał, gospodarowanie mieniem komunalnym, wykonywanie budżetu, zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 7 pkt 1 i pkt 3 ustawy o systemie oświaty wójt, jako organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do jego kompetencji należy w szczególności: zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania, opieki oraz zapewnienie obsługi administracyjnej, finansowej, organizacyjnej szkoły lub placówki. Przy czym przepis ten należy odczytywać w łączności z art. 34a ustawy o systemie oświaty, określającym zakres nadzoru nad działalnością szkoły.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż Wójt jako organ prowadzący szkołę sprawuje jedynie nadzór nad przestrzeganiem przepisów organizacyjnych, które dotyczą finansów jednostki oraz ogólnego zarządu szkołą lub placówką. Jego kompetencje nie obejmują natomiast uprawnienia do wydawania aktów prawnych określających kwestie organizacji szkoły i trybu opracowywania

i zatwierdzania arkuszy organizacyjnych. Ustalanie wytycznych w zakresie organizacji pracy szkół i placówek oświatowych należy do zadań dyrektora szkoły - wymienionych w art. 39 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Do jego zadań należy m.in. pełnienie funkcji kierownika zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole lub placówce nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. Ww. przepis nie tworzy zamkniętego katalogu. Dyrektor kieruje szkołą i reprezentuje ją na zewnątrz. Kierowanie szkołą oznacza różne czynności organizacyjne i kierownicze dyrektora.

Kolejnym uchybieniem jest powielenie w zarządzeniu tematyki, która regulowana jest rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21.05.2001r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.). Ponadto niektóre ustalenia są niezgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami ww. rozporządzenia MEN. Powołując się na wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 20.12.2012r., sygn. akt II SA/Rz 1145/12 oraz II SA/Rz 469/4, a także na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego NK.I.4131.1.207.2012 z dnia 21.06.2012r. należy podkreślić, że zakaz ingerencji organu prowadzącego w kompetencje dyrektora wynika z art. 34b ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem organ prowadzący szkołę może ingerować w jej działalność wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie. Ustalanie wytycznych w zakresie organizacji pracy szkół i placówek oświatowych, czy to poprzez określanie sposobu sporządzania arkuszy organizacyjnych czy też zasad zatrudniania nauczycieli i pozostałych pracowników, wkracza w zakres ustawowych zadań realizowanych przez kierujących nimi dyrektorów.

Należy więc stwierdzić, że Wójt Gminy Łopuszno wydając zarządzenia Nr 22/2015 z dnia 9.03.2015r. przekroczył swoje ustawowe kompetencje i z tej przyczyny koniecznym stało się wyeliminowanie przedmiotowego zarządzenia z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
*Bożentyna Pałka-Koruba*

RADCA PRAWNY  
*Bar Bożena Czech*

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli  
*Łech Hamera*