



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 1.02.2016r.

Znak: PNK.I.4130.5.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2015 r. ze zm./

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVIII/145/15 Rady Miejskiej w Jędrzejowie z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie wzoru legitymacji radnego Rady Miejskiej w Jędrzejowie.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Jędrzejowie na sesji w dniu 30 grudnia 2015 r. podjęła uchwałę Nr XVIII/145/15 w sprawie wzoru legitymacji radnego Rady Miejskiej w Jędrzejowie.

Uchwała ta jest sprzeczna z prawem.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Jędrzejowie podjęła na podstawie przepisu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że wzór legitymacji został opracowany w związku z sugestiami Komisji Rady Miejskiej w Jędrzejowie, a posiadanie legitymacji usprawni pracę radnego oraz kontakty z wyborcami.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały stwierdził co następuje:

Przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Przepis ten ma charakter ogólnej normy kompetencyjnej. Zawarta w tym przepisie zasada ma zapobiegać sporom kompetencyjnym jakie mogą powstać pomiędzy organami gminy, ustalając domniemanie kompetencji na rzecz rady gminy.

Jednak ta ogólna norma kompetencyjna nie może stanowić podstawy do podjęcia uchwały przez radę gminy, ponieważ wszystkie czynności podejmowane przez organy gminy muszą mieć wyraźną podstawę w obowiązujących przepisach prawa.

Zatem art. 18 ustawy o samorządzie gminnym będący przepisem kompetencyjnym, nie może funkcjonować samodzielnie tzn. nie może stanowić samoistnej podstawy do podjęcia przez radę uchwały, ponieważ uprawnienie takie musi wynikać z przepisu szczególnego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 28 września 2010 r. /sygn. akt II OSK 1476/10/, stwierdził że norma określona w art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego

zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii nie mającej charakteru normatywnego, czyli gdy uchwała zawiera ogólną inicjatywę lub intencję.

W niniejszej sprawie przedmiotowa uchwała nie należy do kategorii uchwał, które zawierają ogólną inicjatywę lub intencję, bowiem jej przedmiotem jest ustalenie wzoru legitymacji radnego Rady Miejskiej w Jędrzejowie.

Podnieść należy i to, że stosownie do postanowień art. 449 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy /Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zm./, zaświadczenie o wyborze wydaje radnym gminna komisja wyborcza. Zaświadczenie to jest dokumentem potwierdzającym sprawowanie mandatu radnego.

Należy zatem stwierdzić, że obowiązujące przepisy prawa nie dają radzie gminy podstawy do określenia wzoru legitymacji radnego.

W tym stanie rzeczy, przedmiotowa uchwała podjęta została bez podstawy prawnej.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Wajtysek

Agata Wajtysek