



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, 2016.02.05

Znak PNK.I.4130.8.2016

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015, poz. 1515)

#### stwierdza się nieważność

**uchwały Nr XXIV/153/2016** Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej z dnia 7 stycznia 2016r. w sprawie likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej im. A. Mietniowskiego w Zięblicach, Samorządowej Szkoły Podstawowej im. T. Kościuszki w Cudzynowicach, Samorządowej Szkoły Podstawowej im. mjr Henryka Dobrzańskiego „Hubala” w Gorzkowie.

#### UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 7 stycznia 2016r. Rada Miejska w Kazimierzy Wielkiej uchwałą Nr XXIV/153/2016 postanowiła zlikwidować z dniem 31 sierpnia 2016r. trzy szkoły:

- 1) Samorządową Szkołą Podstawową im. A. Mietniowskiego w Zięblicach,
- 2) Samorządową Szkołą Podstawową im. T. Kościuszki w Cudzynowicach,
- 3) Samorządową Szkołą Podstawową im. mjr Henryka Dobrzańskiego „Hubala” w Gorzkowie, o czym stanowi zapis § 1 uchwały.

Uchwała o likwidacji szkół została poprzedzona uchwałą Nr XXI/140/2015 z dnia 14 grudnia 2015r. w sprawie zamiaru likwidacji w/w szkół. Jako przyczynę likwidacji wskazano małą liczbę dzieci oraz wysokie koszty utrzymania szkół. Projekt uchwały o zamiarze likwidacji szkół został poddany konsultacjom ze związkami zawodowymi. Zasięgnięto także opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Świętokrzyski Kurator Oświaty wyraziła negatywną opinię odnośnie zamiaru likwidacji w/w szkół z dniem 31 sierpnia 2016r., która nie miała jednak charakteru wiążącego dla Gminy.

Uchwałą Nr XXIV/153/2016 Rady Miejskiej w Kazimierzy Wielkiej doręczono do organu nadzoru w dniu 8 stycznia 2016r. Na powyższą uchwałę wpłynęły do organu nadzoru 2 wnioski o stwierdzenie jej nieważności:

rodziców uczniów likwidowanych szkół oraz Zarządu Oddziału Związku Nauczycielstwa Polskiego w Kazimierzy Wielkiej, zarzucając naruszenie art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty poprzez niepowiadomienie imiennie każdego z rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkół, przed podjęciem uchwały o likwidacji. W związku z powyższym zostało wszczęte postępowanie nadzorcze.

W toku badania legalności Uchwały Nr XXIV/153/2016 Rady Miejskiej organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Kwestie związane z likwidacją szkół reguluje ustawa z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (j.t. Dz.U. z 2015r., poz. 2156 ze zm.). Zgodnie z art. 59 ust.1 szkoła publiczna może zostać zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Stosownie do treści art. 59 ust. 2 ustawy o systemie oświaty szkoła może zostać zlikwidowana po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny.

W niniejszym stanie faktycznym, w wyniku podjęcia uchwały o zamiarze likwidacji w dniu 14 grudnia 2015r., celem realizacji obowiązku zawiadomienia, wysłano w dniu 17 grudnia 2015r. do wszystkich rodziców uczniów zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkół listami poleconymi, za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, jedną przesyłką kierowaną do obojga rodziców, na ich wspólny adres. Wielu rodziców nie podjęło przesyłek doręczanych przez pocztę, na marginesie należy dodać, że był to okres świąteczny. Przesyłki awizowano jednokrotnie, przesyłki powróciły do Urzędu Miasta w dniu 7 stycznia 2016r. W tej sytuacji niepodjęcie przez rodzica ucznia przesyłki w terminie, w warunkach tzw. awizowania pozwala stwierdzić, że organ prowadzący nie wywiązał się z obowiązku zawiadomienia. Rodzice uczniów nie mogli zapoznać się z przekazaną informacją.

Cytowany przepis art. 59 ustawy o systemie oświaty zdaniem organu nadzoru należy rozumieć w ten sposób, że organ prowadzący jest obowiązany co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji rodziców uczniów, co oznacza, że informacja powinna dotyczyć intencji (zamiaru likwidacji).

„Czynność zawiadomienia ma charakter czynności materialno-technicznej niewywołującej bezpośrednio skutków prawnych, a jedynie rodzącej skutki w procesie likwidacji, której podjęcie warunkuje prawidłowość aktu likwidacji” (A. Adamiak glosa do wyroku SN z 9.04. III RN 166/98).

Przesłanka zawiadomienia rodziców uczniów jest spełniona wówczas, kiedy rodzice zostali skutecznie zawiadomieni przed podjęciem ostatecznej uchwały o likwidacji tj. w niniejszym stanie faktycznym przed 7 stycznia 2016r.

Uchwała o likwidacji zaś, winna być ostatnim elementem procedury likwidacji szkoły (kom. M. Pilich). Przed terminem określonym w cytowanym przepisie powinny zostać wykonane wszystkie czynności likwidacyjne, a końcową czynność stanowi podjęcie uchwały o likwidacji szkoły.

Ponowne przesłanie rodzicom uczniów zawiadomień o zamiarze likwidacji szkół, listami poleconymi już po podjęciu uchwały ostatecznej, o czym informuje Przewodniczący Rady Miejskiej w piśmie znak: BR.0004.5.2016 z dnia 18 stycznia 2016r., nie może naprawić braku zawiadomień na dzień 7 stycznia 2016r.

Przyjęcie innej interpretacji nie jest możliwe z uwagi na fakt, iż organ nadzoru badając uchwałę ostateczną tj. o likwidacji szkoły, musi mieć realną możliwość zweryfikowania wyczerpania przez gminę procedury przewidzianej w przepisach. Przyjęcie przeciwnej interpretacji prowadziłoby w rzeczywistości do obejścia prawa. Organ nadzoru nie mógłby zakwestionować uchwały ostatecznej, pomimo braku dopełnienia procedury zawiadomienia rodziców uczniów. W konsekwencji doszłoby do sytuacji, iż uchwała weszłaby w życie i wywołała skutki prawne. W razie zaś stwierdzenia naruszenia przez gminę prawa, po upływie 30-dniowego terminu na przeprowadzenie postępowania nadzorczego, pozostawałaby jedynie droga sądowa. Biorąc zaś pod uwagę czas na rozpatrzenie sprawy przez sąd administracyjny doszłoby w praktyce do likwidacji szkoły, pomimo braku dopełnienia procedury zawiadomienia. Tym samym wystąpiłyby nieodwracalne skutki prawne.

W świetle powyższego uchwała w sprawie likwidacji Samorządowej Szkoły Podstawowej im. A. Mietniowskiego w Zięblicach, Samorządowej Szkoły Podstawowej im. T. Kościuszki w Cudzynowicach, Samorządowej Szkoły Podstawowej im. mjr Henryka Dobrzańskiego „Hubala” w Gorzkowie narusza art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Agata Wojtysek