



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 30-03-2016

Znak: PNK.I.4130.17.2016

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 ze zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

Uchwały NR XIII/75/2016 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 26 lutego 2016 roku w sprawie zmiany statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Pińczowie.

#### **Uzasadnienie**

Rada Powiatu w Pińczowie w dniu 26 lutego 2016 r. podjęła uchwałę nr XIII/75/2016 w sprawie zmiany statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Pińczowie. Załącznikiem do przedmiotowej uchwały jest tekst jednolity statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 2 marca 2016 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu wprowadziła do statutu zmiany polegające na zmianach w strukturze organizacyjnej poprzez wykreślenie jednostek organizacyjnych oddziału ginekologiczno – położniczego, neonatologicznego i poradni neonatologicznej oraz dodanie dwóch nowych jednostek organizacyjnych w strukturze szpitala to jest oddziału udarowego i neurologicznego. Zgodnie z brzmieniem § 2 ust.1 uchwały zmiany w statucie polegające na wykreśleniu jednostek organizacyjnych wchodzi w życie najpóźniej z dniem 31 sierpnia 2016 r. natomiast zmiany polegające na dodaniu jednostek organizacyjnych wchodzi w życie nie później niż 31-go grudnia 2016 r. § 2 ust 2 uchwały stanowi, że tekst jednolity statutu uwzględniający wprowadzane uchwałą zmiany stanowi załącznik do uchwały.

Jak wynika z treści uzasadnienia do uchwały z inicjatywą podjęcia uchwały wystąpił Zarząd powiatu. Projekt uchwały został przeanalizowany przez stałe komisje rady za wyjątkiem Komisji Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Społecznego, której przewodniczący odmówił wprowadzenia projektu do porządku obrad Komisji. Okoliczności te stanowiły również przedmiot wyjaśnień złożonych przez Przewodniczącego Rady Powiatu w odpowiedzi na doręczone zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Dokonana w trybie nadzoru analiza prawna uchwały wskazuje, że podjęta ona została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym o ustroju powiatu stanowi jego statut. Natomiast zgodnie z art. 19 przywołanej wyżej ustawy statut określa organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę, a także zasady tworzenia klubów radnych. Zgodnie z § 26 ust. 2 statutu powiatu pińczowskiego, przyjętego uchwałą Nr IX/45/2015 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 11 września 2015 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Pińczowskiego, projekty uchwał powinny być zaopiniowane przez właściwe stałe Komisje Rady. Jak wynika z uzasadnienia uchwały oraz złożonych w toku postępowania wyjaśnień projekt przedmiotowej uchwały nie został zaopiniowany przez właściwą komisję tj. Komisję Zdrowia, Opieki Społecznej i Bezpieczeństwa Społecznego. W trakcie obrad Rada została o tym poinformowana, Przewodnicy Komisji oświadczył, że ze względu na treść uchwały nie wprowadził projektu pod obrady Komisji. W trakcie sesji członkowie Komisji złożyli oświadczenia, z których treści wynika, że nie mogli oni pozytywnie zaopiniować projektu, ponieważ nie był on przedmiotem obrad. Jak wynika z dokumentacji złożonej w toku postępowania wyjaśniającego Przewodniczący Rady w chwili ostatecznego ustalania porządku obrad miał wiedzę o tym, że przedkładany Radzie projekt nie został zaopiniowany przez właściwą Komisję jak też znane mu były przyczyny tego stanu rzeczy. Nie ulega wątpliwości, że naruszenie procedury podjęcia uchwały może stanowić podstawę stwierdzenia jej nieważności. (tak m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 6.01.2009r. w sprawie sygn. akt II OSK 690/08). W ocenie organu nadzoru uchwalenie aktu prawa miejscowego, jakim niewątpliwie jest statut podmiotu leczniczego, wymaga szczególnej staranności legislacyjnej, która skutkować będzie uchwaleniem aktu poprawnego merytorycznie. Dlatego też, pomimo, że jak wynika z protokołu obrad sesji brak wymaganej statutem opinii jest konsekwencją nieprawidłowości w pracy Przewodniczącego Komisji, w ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały w tych okolicznościach nie może być uznane za prawidłowe. Konsekwencją przyjęcia stanowiska, że taki stan rzeczy może zostać konwalidowany przez oświadczenia części członków Komisji złożone w trakcie sesji prowadziłyby do wniosku, że wprowadzone statutem zasady prac Rady i poszczególnych Komisji mogłyby być stosowane wybiórczo w zależności od konkretnych okoliczności.

Analizowana uchwała podlega wyeliminowaniu również z powodu innych istotnych wad jej treści. Za niedopuszczalny należy uznać również zapis § 2 ust. 2 uchwały wprowadzający tekst jednolity statutu. Zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Przesłanką do ogłoszenia jednolitego tekstu aktu normatywnego jest, zgodnie z art. 16 ust. 1 przywołanej ustawy, sytuacja, gdy liczba zmian w akcie jest znaczna lub gdy akt był wielokrotnie uprzednio nowelizowany i posługiwanie się tekstem aktu może być istotnie utrudnione. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Oznacza to, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może jedynie podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w sprawie

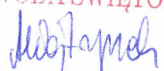


zmian w statucie. Nie jest to jednak możliwe przed wejściem w życie przepisów, które uległy zmianie. W przedmiotowej uchwale Rada Powiatu wprowadziła tekst jednolity statutu pomimo jednoczesnego stwierdzenia, że zmiany objęte uchwałą wejdą w życie najpóźniej do 31 sierpnia oraz 31 grudnia 2016 r. Takie postanowienie należy uznać za niezgodne z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U.2016.283 j.t.). Na marginesie należy również zwrócić uwagę na fakt, że tekst jednolity stanowiący załącznik do uchwały z dnia 26 lutego 2016 r. odbiega od brzmienia dotychczasowego tekstu statutu, wprowadzonego Uchwałą Nr XX/123/2012 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 19 czerwca 2012 r. w sprawie nadania statutu Zespołowi Opieki Zdrowotnej ze zmianami wprowadzonymi Uchwałą Nr XXVI/154/2012 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Zespołu Opieki Zdrowotnej w Pińczowie.

Za niedopuszczalny uznać należy również sposób określenia wejścia w życie zapisów § 1 uchwały. Zgodnie z art. 4 ust. 1. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.2016.296 j.t.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Natomiast § 2 ust.1 uchwały stanowi, iż zmiany w statucie polegające na wykreśleniu jednostek organizacyjnych wchodzi w życie nie później niż 31 sierpnia 2016 r. zaś zmiany polegające na dodaniu jednostek organizacyjnych wchodzi w życie najpóźniej 31-go grudnia 2016 r. Taka redakcja zapisu w praktyce uniemożliwia ocenę, kiedy zmiany faktycznie wchodzi w życie i pozostawiają tę decyzję organom do tego nieuprawnionym tj. Zarządowi Powiatu i Dyrektorowi placówki. W konsekwencji wobec sprzeczności zapisów § 2 i § 4 uchwały uchwała, wbrew intencjom Rady Powiatu, nie określa dłuższego terminu wejścia w życie uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

  
Agata Wojtyśzek