



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 12-04-2016

Znak: PNK.I.4130.23.2016

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / Dz. U. z 2015 r. , poz. 1515 , poz.1040, poz.1890 /

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XVII/74/16 Rady Gminy Łubnice z dnia 31 marca 2016 roku w sprawie zatwierdzenia Strategii Rozwoju Gminy Łubnice - w części określonej w § 4.

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 31 marca 2016r. Rada Gminy Łubnice podjęła uchwałę Nr XVII/74/ 16 w sprawie zatwierdzenia Strategii Rozwoju Gminy Łubnice.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy wskazała art. 18 ust. 2 pkt 6 i 6a oraz art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały, organ nadzoru stwierdził, że w części określonej w §4 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zapis § 4 uchwały stanowi, że "uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ". Przyjęcie takiej regulacji stanowi istotne naruszenie art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296). Stosownie do art. 13 ww. ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Ww. przepis określa zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie mieści się w ustalonym ustawowo katalogu i nie stanowi prawa miejscowego. Aby dana uchwała mogła być uznana za akt prawa miejscowego, musi być aktem prawnym o charakterze generalnym i abstrakcyjnym - powinna więc zawierać przepisy powszechnie obowiązujące na danym terenie. Zdaniem organu nadzoru żadna z tych cech nie została przez wymienioną na wstępie uchwałę spełniona. Obowiązek publikacji uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych. Strategia rozwoju gminy ma charakter programu działania. Obowiązuje niejako wewnątrz administracji i zawiera regulacje odnoszące się do gminy.

Zatem należy uznać, iż publikacja przedmiotowej uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym nie jest zasadna.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

*Agata Wojtyśzek*