



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 24-05-2016

Znak: PNK.I.4130.34.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym / t. j. Dz. U. z 2016r. poz. 446 /

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XIX/153/2016 Rady Miejskiej w Pińczowie z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Pińczów gminnego programu dla rodzin wielodzietnych „Karta Dużej Rodziny” - w części określonej w §2 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2016 roku Rada Miejska w Pińczowie podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia na terenie Gminy Pińczów gminnego programu dla rodzin wielodzietnych „Karta Dużej Rodziny”. Uchwała ta została podjęta między innymi na podstawie art. 27 i 28 ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. 2014r. poz. 1863 ze zm.).

Zgodnie z art. 27 ww. ustawy rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych.

Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa, przyjmując program, o którym mowa w ust. 1, określają w szczególności:

- 1) zakres podmiotowy programu;
- 2) zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych;
- 3) zasady realizacji programu.

Przepis ten wskazuje elementy niezbędne programowi, które mogą być uzupełniane w uchwale poprzez stosowne regulacje będące zgodne z przepisami i celami ustawy o Karcie Dużej Rodziny.

W § 2 uchwały Rada Miejska określiła zakres podmiotowy programu poprzez wskazanie, że „ilekroć jest mowa o Rodzinie Wielodzietnej należy przez to rozumieć rodzinę zamieszkałą na terenie Gminy Pińczów (także rodzinę zastępczą), składającą się z rodziców (jednego rodzica) mających na utrzymaniu troje i więcej dzieci w wieku do 18 roku życia lub do ukończenia 25 roku życia w przypadku , gdy dziecko uczy się lub studiuje.”

Oceniając sformułowany w §2 uchwały zakres podmiotowy programu należy mieć na uwadze definicję rodziny wielodzietnej zawartą w art. 4 ust.1 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Stosownie do brzmienia tego przepisu prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu co najmniej troje dzieci:

- 1) w wieku do ukończenia 18. roku życia;
- 2) w wieku do ukończenia 25. roku życia - w przypadku gdy dziecko uczy się w:
 - a) szkole - do dnia 30 września następującego po końcu roku szkolnego,
 - b) szkole wyższej - do końca roku akademickiego- w którym jest planowane ukończenie nauki zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 pkt 4;
- 3) bez ograniczeń wiekowych - w przypadku dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności.

Z treści tego przepisu wynika, że prawo do posiadania Karty uzależnione jest od spełnienia kryterium wielodzietności.

Rada Miejska w Pińczowie w §2 uchwały zmodyfikowała zakres podmiotowy programu poprzez wykluczenie dzieci legitymujących się orzeczeniem o umiarkowanym albo znacznym stopniu niepełnosprawności, bez względu na ograniczenie wiekowe.

Wprowadzona przez Radę Miejską definicja dziecka zawęża zakres ustawowy pojęcia członka rodziny wielodzietnej. Tym samym stanowi to modyfikację art. 4 ust.1 pkt.3 ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Mając na uwadze przepis art. 7 Konstytucji RP, określający działanie organów władzy publicznej w granicach i na podstawie prawa, stwierdzić należy, że realizując normę kompetencyjną Rada Miejska nie może formułować regulacji sprzecznych z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Agata Wojtysek