



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.46.2016

Kielce, dnia 08-07-2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/125/2016 Rady Gminy Słupia (Konecka) z dnia 14 czerwca 2016 r. w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej do kategorii dróg gminnych.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 14 czerwca 2016 r. Rada Gminy Słupia (Konecka) uchwałą Nr XX/125/2016 zaliczyła do kategorii dróg gminnych drogę wewnętrzną o nazwie ul. Ogrodowa, utworzoną z działek o nr. ewidencyjnych 19 i 20. W § 1 uchwały Rada Gminy stwierdziła, że ww. działki stanowią własność Gminy Słupia.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, w związku z tym w dniu 28 czerwca 2016 roku zostało wszczęte postępowanie wyjaśniające. Na tę okoliczność Przewodnicząca Rady Gminy Słupia przedłożyła aktualny wypis z rejestru gruntów, z którego wynika, że działki nr 19 i 20 położone w obrębie 24 Mnin są we władaniu na zasadach samoistnego posiadania Gminy Słupia.

Kwestie związane z zaliczeniem dróg do kategorii dróg gminnych uregulowane są w art.2a ust. 2 oraz 7 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. – o drogach publicznych. (j.t. Dz. U. z 2015r. poz.460 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych - do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009 r., I OSK 148/09, w którym Sąd wyjaśnił, że z dosłownego brzmienia art. 7 ustawy o drogach publicznych wynika, że uchwała o zaliczeniu do kategorii dróg gminnych musi dotyczyć dróg gminnych. Do dróg gminnych można zatem zaliczyć drogę, która spełnia przede wszystkim prawne warunki uznania za drogę gminną).

Ponadto w wyroku NSA w Warszawie z dnia 17 lutego 2016r., I OSK 3152/15 Sąd stwierdził, że „droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy”.

Podobnie uzasadniał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 30 września 2009 r., II SA/Gl 506/09, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 16 grudnia 2010r. III SA/Lu 259/10. Zgodnie z tezą tego ostatniego: „droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych.


W tym miejscu organ nadzoru zauważa, że z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że droga gminna jest jedną z dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 tej ustawy jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Z treści normy art. 2a ustawy o drogach publicznych wynika, że status drogi publicznej może być nadawany jedynie takim nieruchomościom, które w sensie prawnym stanowią cywilistycznie pojmowaną własność gminy. Dopiero posiadanie przez gminę prawa własności do określonej nieruchomości umożliwia podjęcie uchwały o zaliczeniu tej nieruchomości do kategorii drogi gminnej. Zatem droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych. Z przedłożonej uchwały, a przede wszystkim z wpisu do ewidencji gruntów wynika, że droga wskazana w § 1 uchwały położona jest w obrębie geodezyjnym 24 Mnin, na działkach nr 19 i 20, będących w samoistnym władaniu Gminy Słupia.

W świetle powyższego uchwała w sprawie zaliczenia drogi wewnętrznej do kategorii dróg gminnych narusza w istotny sposób art. 7 ust. 2 oraz art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Agata Wojtyśzek