



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 20-07-2016

Znak: PNK.I.4130.53.2016

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446)

#### stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/146/2016 Rady Gminy Łopuszno z dnia 21 czerwca 2016 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg publicznych gminnych- w części określonej w:

- 1) załączniku Nr 1 w zakresie:
  - a) lp 1- droga o nazwie Michała Góra,
  - b) lp 2- droga o nazwie Rudniki - Naramów,
  - c) lp 3- droga o nazwie Huta Jabłonowa,
- 2) załączniku Nr 2- przebieg drogi wym. w pkt 1 lit. a,
- 3) załączniku Nr 3- przebieg drogi wym. w pkt 1 lit. b,
- 4) załączniku Nr 4- przebieg drogi wym. w pkt 1 lit. c.

#### Uzasadnienie

W dniu 21 czerwca 2016 r. Rada Gminy Łopuszno podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg publicznych gminnych.

Zgodnie z załącznikiem Nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Gminy zaliczyła do kategorii dróg gminnych następujące drogi wewnętrzne:

- 1) Michała Góra utworzoną z części działki o numerze ewidencyjnym 349,
- 2) Rudniki – Naramów utworzoną z działki o numerze ewidencyjnym 353,

- 3) Huta Jabłonowa utworzoną z działki o numerze ewidencyjnym 132 oraz z części działki o numerach ewidencyjnych 122 i 8,
- 4) Łopuszno ul. Imielnia i ul. Konecka utworzoną z działek o numerach ewidencyjnych 99/13, 99/18, 99/16, 92/78, 92/69, 92/76, 92/62, 92/80 i 113/5.

Natomiast przebiegi wymienionych dróg określone zostały na mapach stanowiących załączniki Nr 2-5 do uchwały.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Kwestie związane z zaliczeniem dróg do kategorii dróg gminnych uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych ( Dz.U. z 2015 r., poz. 460 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych. Natomiast stosownie do art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu ( art. 7 ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy ( art. 7 ust. 3).

Najistotniejszy ze względu na ocenę legalności przedmiotowej uchwały jest przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, który jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Z treści wymienionego przepisu ustawy wynika, iż status drogi publicznej może być nadawany jedynie takim nieruchomościom, które w sensie prawnym stanowią cywilistycznie pojmowaną własność gminy.

W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega ( por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009 r., I OSK 148/09, w którym Sąd wyjaśnił, że z dosłownego brzmienia art. 7 ustawy o drogach publicznych wynika, że uchwała o zaliczeniu do kategorii dróg gminnych musi dotyczyć dróg gminnych. Do dróg gminnych można zatem zaliczyć drogę, która spełnia przede wszystkim prawne warunki uznania za drogę gminną).

Ponadto w wyroku NSA w Warszawie z dnia 17 lutego 2016 r., I OSK 3152/15 Sąd stwierdził, że „ droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność

gminy”. Podobnie uzasadniał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 30 września 2009 r., II SA/GI 506/09, oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 16 grudnia 2010 r. III SA/Lu 259/10. Zgodnie z tezą tego ostatniego: „, droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych”.

Z przekazanych do organu nadzoru dokumentów wynika, iż drogi wskazane w załączniku Nr 1 do uchwały o nazwach: Michala Góra, Rudniki- Naramów i Huta Jabłonowa usytuowane są na działkach, będących w samoistnym posiadaniu Gminy. Dotyczy to następujących działek: Nr 349- obręb Marianów, Nr 353- obręb Rudniki, Nr 132 oraz część działek Nr 122 i 8- obręb Rudniki.


W świetle przedstawionego stanu prawnego dopiero posiadanie przez gminę prawa własności określonej nieruchomości umożliwia podjęcie uchwały o zaliczeniu tej nieruchomości do drogi gminnej. Zatem droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do tej kategorii dróg publicznych.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego narusza w sposób istotny art. 7 ust. 2 oraz art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

  
Agata Wojtyśzek