



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.59.2016

Kielce, dnia 03-08-2016

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016r. poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXI/144/2016 Rady Miejskiej w Sędziszowie z dnia 28 czerwca 2016r. w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych odcinka drogi wewnętrznej w miejscowości Czekaj

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 czerwca 2016r. Rada Miejska w Sędziszowie Uchwałą Nr XXI/144/2016 zaliczyła do kategorii dróg gminnych odcinek drogi wewnętrznej w miejscowości Czekaj, zgodnie z załącznikiem nr 1 (zapis § 1 uchwały). W załączniku podane są informacje, że po zaliczeniu do kategorii dróg gminnych przedmiotowa droga o długości 475 m, będzie posiadała nazwę: Czekaj - Wydanka - Tarnawa i będzie przebiegać od drogi powiatowej nr 0193T w miejscowości Czekaj do drogi gminnej nr 376004T w miejscowości Czekaj. W § 3 i § 4 uchwały, postanowiono, że „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego”, i „wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia”.

Uchwałą Nr XXI/144/2016 doręczono do organu nadzoru w dniu 5 lipca 2016r. W toku badania jej legalności organ nadzoru stwierdził, iż została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na podstawie Uchwały Nr 47/110/2016 Zarządu Powiatu w Jędrzejowie w sprawie wyrażenia opinii dot. zaliczenia do kategorii dróg gminnych odcinka drogi wewnętrznej na terenie Gminy Sędziszów, organ nadzoru ustalił, iż w/w odcinek drogi położony jest na działkach o nr ewidencyjnych 35 i 296 w obrębie 14, w miejscowości Czekaj. Jednakże do tych działek Gmina Sędziszów nie posiada tytułu własności. Zgodnie z ewidencją gruntów prowadzoną przez Starostwo Powiatowe w Jędrzejowie działki stanowią władanie (na zasadach posiadania samoistnego) Gminy Sędziszów.

Kwestie związane z zaliczeniem dróg do kategorii dróg gminnych uregulowane są w art. 2a ust. 2 oraz 7 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. – o drogach publicznych. (j.t. Dz. U. z 2015r. poz.460 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 cyt. ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (ust. 3).

W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega. Na potwierdzenie powyższej tezy można powołać wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 28 maja 2009 r., I OSK 148/09, w którym wskazano, że:

**„1. Droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może też być zaliczona do dróg gminnych.
2. Uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie.”**


Ponadto należy zważyć na wyrok NSA w Warszawie z dnia 17 lutego 2016r., I OSK 3152/15 w którym Sąd stwierdził, iż **„droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy”**.

W tym miejscu zauważa się, że z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych wynika, że droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych, natomiast przepis art. 2a ust. 2 tej ustawy jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Zatem droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych.

W świetle powyższego uchwała w sprawie zaliczenia do kategorii dróg gminnych odcinka drogi wewnętrznej w miejscowości Czekaj, narusza w istotny sposób art. 7 ust. 2 oraz art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Andrzej Bętkowski
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI