



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 01-08-2016

Znak: PNK.I.4130.58.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/49/2016 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg publicznych gminnych- w części określonej w załączniku Nr 1 w zakresie:

- 1) Lp 4 – droga o nazwie Przez wieś Szczecno tzw. Kocieczyn,
- 2) Lp 5 – droga o nazwie Przez wieś Marzysz tzw. Przypuść,
- 3) Lp 9 – droga o nazwie Borków Osiedle,
- 4) Lp 11 – droga o nazwie Przez wieś Marzysz tzw. Kielków,
- 5) Lp 12 – droga o nazwie Mójcza ul. Wiosenna,
- 6) Lp 13 – droga o nazwie Mójcza ul. Akacyjowa,
- 7) Lp 14 – droga o nazwie Mójcza ul. Skalna,
- 8) Lp 15 – droga o nazwie Mójcza tzw. Do młyna.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 czerwca 2016 r. Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalna uchwały wykazała, iż w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Kwestie związane z zaliczeniem dróg do kategorii dróg gminnych uregulowane zostały w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2015 r., poz. 460 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o drogach publicznych droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych. Natomiast stosownie do art. 7 ust. 1 wymienionej ustawy do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć

dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu (art. 7 ust. 2). Ustalenie zaś przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 3).

Najistotniejszy ze względu na ocenę legalności przedmiotowej uchwały jest przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych, który jednoznacznie stwierdza, że drogi gminne stanowią własność gminy. Z treści wymienionego przepisu ustawy wynika, iż status drogi publicznej może być nadawany jedynie takim nieruchomościom, które w sensie prawnym stanowią cywilistycznie pojmowaną własność gminy.

W orzecznictwie i doktrynie przyjmuje się, że do dróg gminnych nie może być zaliczona droga, która nie jest własnością gminy. Konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga ta przebiega (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 28 maja 2009 r., I OSK 148/09, w którym Sąd wyjaśnił, że z dosłownego brzmienia art. 7 ustawy o drogach publicznych wynika, że uchwała o zaliczeniu do kategorii dróg gminnych musi dotyczyć dróg gminnych. Do dróg gminnych można zatem zaliczyć drogę, która spełnia przede wszystkim prawne warunki uznania za drogę gminą).

Ponadto w wyroku NSA w Warszawie z dnia 17 lutego 2016 r., I OSK 3152/15 Sąd stwierdził, że „droga gminna może się znajdować jedynie na gruntach, które stanowią własność gminy”. Podobnie uzasadniał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 30 września 2009 r., II SA/Gl 506/09 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 16 grudnia 2010 r. III SA/Lu 259/10. Zgodnie z tezą tego ostatniego: „droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do dróg gminnych”.

Z przekazanych do organu nadzoru wyjaśnień zawartych w piśmie z dnia 27 lipca 2016 r. wynika, iż drogi wskazane w załączniku Nr 1 do uchwały w poz. 4, 5, 9, 11, 12, 13, 14 i 15 położone są na gruntach, które nie stanowią własności Gminy Daleszyce.

W świetle przedstawionego stanu prawnego dopiero posiadanie przez gminę prawa własności określonej nieruchomości umożliwia podjęcie uchwały o zaliczeniu tej nieruchomości do drogi gminnej. Zatem droga, która nie jest własnością gminy nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być też zaliczona do tej kategorii dróg publicznych.

W świetle powyższego należy stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego narusza w sposób istotny art. 7 ust. 2 oraz art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.


w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Andrzej Bętkowski
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI