



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 09-08-2016

Znak: PNK.I.4130.63.2016

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U.z 2016, poz. 446)

### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XXV/126/2016 Rady Gminy w Waśniowie z dnia 22 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie Waśniów dla celów zawartych w art. 61 ust.4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz.U. z 2016r., poz.778).

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Waśniowie na sesji w dniu 22 lipca 2016 roku podjęła uchwałę Nr XXV/126/2016 roku w sprawie ustalenia średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie Waśniów dla celów zawartych w art. 61 ust.4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz.U. z 2016r., poz.778).

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. art.18 ust. 1 art. 7 ust. 1 pkt. Ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2016r. poz. 446) oraz art. 61 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz.U. z 2016 roku poz. 778). Zgodnie z art. 61 ust.1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wydanie decyzji o warunkach zabudowy jest możliwe jedynie w przypadku łącznego spełnienia warunków, między innymi gdy co najmniej jedna działka sąsiednia, dostępna z tej samej drogi publicznej, jest zabudowana w sposób pozwalający na określenie wymagań dotyczących nowej zabudowy w zakresie kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu.

W ust. 4 ww. art.61 ustawodawca przyjął, iż przepisów ust. 1 pkt.1 nie stosuje się do zabudowy zagrodowej, w przypadku gdy powierzchnia gospodarstwa rolnego związanego z tą zabudową przekracza średnią powierzchnię gospodarstwa rolnego w danej gminie.

Dokonana przez organ nadzoru analiza ww. przepisów prowadzi do stwierdzenia, że ustawodawca w ogóle nie przewidział dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego upoważnienia do rozstrzygania o wielkości średniej powierzchni gospodarstwa rolnego w gminie.

Wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym mają charakter ustrojowy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy

ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Natomiast przepis art. 18 ust. 1 ww. ustawy przyznaje radzie ogólną kompetencję do stanowienia spraw pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Przepis ten wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Nie stwarza on natomiast możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze, nie zawiera bowiem szczególnej normy kompetencyjnej. Zgodnie bowiem z sentencją wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6 października 2008 r., IV SA/GI 487/08, LEX nr 464003, art. 18 ust. 1 u.s.g. zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Natomiast przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. W świetle powyższego stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała podjęta została bez podstawy prawnej, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w/z WOJEWODY ŚWIĘTOKRZYSKIEGO  
  
Andrzej Bętkowski  
WICEWOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI