



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 13-09-2016

Znak: PNK.I.4130.70.2016

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/132/16 Rady Gminy Samborzec z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Samborzec publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, **w części określonej w § 3**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2016r. Rady Gminy Samborzec podjęła uchwałę Nr XXII/132/16 w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez Gminę Samborzec publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały wykazała, iż w części określonej w § 3 została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Samborzec postanowiła, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej opublikowania.

Stosownie do postanowień art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W myśl powyższego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawne wymienione enumeratywnie w cytowanym przepisie. Takimi aktami prawnymi są akty prawa miejscowego oraz pozostałe akty prawne. Te ostatnie podlegają publikacji z mocy samego art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych lub z mocy przepisu szczególnego.

Artykuł 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie może stanowić zatem podstawy dla ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym, ponieważ uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego. Nie spełnia ona kryteriów uznania go za akt prawa miejscowego, które zostały określone w art. 94 Konstytucji, stanowiącego, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Należy także zaznaczyć, że nie ma przepisu szczególnego nakazującego publikację przedmiotowej uchwały.

Biorąc, zatem pod uwagę fakt, iż zamknięty katalog aktów podlegających publikacji nie przewiduje publikacji uchwały w sprawie ustalenia sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, Rada nie miała podstaw prawnych dla zarządzenia publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Powyższą argumentację podzielił również

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 18 lutego 2009 r., sygn. akt IV SA/Wr 579/08. W uzasadnieniu wyroku Sąd stwierdził m.in., iż: "Uchwała rady gminy ustalająca sieć prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie wymaga publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, gdyż nie jest aktem prawa miejscowego, ani obowiązek publikacji takiej uchwały nie wynika z przepisów szczególnych (...). Nie istnieje również przepis szczególny nakazujący publikację tego typu uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W postanowieniach art. 14a ustawy o systemie oświaty, ustawodawca nie zawarł bowiem normy *expressis verbis* nakazującej publikację takiego aktu. Taki obowiązek dotyczy natomiast uchwał ustalających plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. W myśl art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym."

Wobec powyższego zasadnym było stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie wskazanym na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI


Agata Wojtysek